

10

PRIVREDA I RESURSI

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o novčanim podrškama u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji

Oblast	Privreda i resursi
Status	Prijedlog, prije skupštinske procedure
Lista	Željko Komšić – Za građansku državu – DF/GS
Izbori	Opći izbori 04.10.2026. · izborna jedinica 201

Predlađači

- 22 Ibrahim Veladžić
- 14 Amir Tahić

broj22.ba

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
UNSKO-SANSKI KANTON

SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

Na osnovu člana 11. Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 1/04 i 11/04), Skupština Unsko-sanskog kantona, na sjednici održanoj _____ 2026. godine, donosi

Z A K O N

**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O NOVČANIM PODRŠKAMA U PRIMARNOJ
POLJOPRIVREDNOJ PROIZVODNJI**

Član 1.

U Zakonu o novčanim podrškama u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji na Unsko-sanskom kantonu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 7/08, 4/12 i 1/25) poslije odredbe kojom se uređuje program, odnosno odluka o vrstama podrški za kalendarsku godinu, dodaju se novi članovi koji glase:

„Član A.

(Operativni kalendar)

(1) Vlada Unsko-sanskog kantona, na prijedlog Ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva (u daljem tekstu: Ministarstvo), donosi Operativni kalendar novčanih podrški najkasnije do 31. januara za tekuću proizvodnu godinu. Ako budžet Kantona nije usvojen do tada, kalendar se donosi u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu budžeta.

(2) Kalendar za svaku mjeru utvrđuje:

- a) rok objave uputstva i javnog poziva;
- b) rok podnošenja zahtjeva, usklađen s agrotehničkim rokom te mjere;
- c) rok za jedinstvenu obavijest o nedostacima zahtjeva;
- d) rok za odluku o zahtjevu;
- e) planiranu dinamiku isplate, vezanu za sezonu troška (sjetva, stočna hrana, berba, reprodukcija), a ne samo za kraj budžetske godine.

(3) Rokovi iz stava (2) ovog člana ne smiju se odrediti tako da isplata redovno pada nakon završetka proizvodnog ciklusa zbog kojeg se podrška daje, osim ako federalni program za istu mjeru nije objavljen na vrijeme. U tom slučaju kalendar se usklađuje u roku od 15 dana od objave federalnog programa, uz javno obrazloženje.

(4) Kalendar se objavljuje na internetskoj stranici Ministarstva i u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“. Izmjena je dopuštena samo zbog usklađivanja s federalnim programom, kasnog usvajanja budžeta ili više sile.

(5) Ovaj član ne uređuje federalni program niti visinu kantonalne mjere. Visinu i vrstu i dalje utvrđuje godišnja odluka, odnosno program, u skladu s budžetom.

„Član B.

(Tok i status zahtjeva)

- (1) Ministarstvo vodi evidenciju svakog zahtjeva s datumom prijema, statusom, nedostacima, nadležnim referentom i datumima radnji.
- (2) Podnosiocu se, na zahtjev i putem korisničkog uvida u e-Registar, omogućava uvid u status vlastitog zahtjeva: zaprimljen, u dopuni, u obradi, predložen za isplatu, isplaćen, odbijen – s razlogom odbijanja.
- (3) Nedostaci zahtjeva saopštavaju se podnosiocu jednom, u cijelosti, u roku iz kalendara. Ponovno traženje istog dokumenta koji je već dostavljen nije dopušteno, osim ako se naknadno utvrdi da je neistinit ili da je potreba nastala zbog dopune koju je podnosilac dao.
- (4) Podatke koji se vode u Registru poljoprivrednih gazdinstava, Registru klijenata ili e-Registru poticaja Ministarstvo pribavlja po službenoj dužnosti. Podnosiocu se ne nalaže da priloži izvod koji Ministarstvo može uzeti iz tih evidencija.
- (5) Na postupak se, ako ovim zakonom nije drugačije određeno, primjenjuje zakon kojim se u Federaciji Bosne i Hercegovine uređuje upravni postupak. Odluka sadrži pouku o pravnom lijeku.

„Član C.

(Nadogradnja registra i kombiniranje podrški)

- (1) e-Registar korisnika poticaja, čija je uspostava odlučena 2026. godine, te Registri gazdinstava i klijenata nadograđuju se podacima potrebnim za:
 - a) kontrolu dozvoljenog kombiniranja kantonalne i federalne podrške za istu proizvodnju, istu površinu ili isto grlo;
 - b) provjeru ostvarene proizvodnje u odnosu na prijavljenu;
 - c) praćenje statusa zahtjeva iz člana B.
- (2) Razmjena s federalnim i drugim evidencijama vrši se u skladu s propisima o zaštiti ličnih podataka. Javno se objavljuju zbirni podaci i, u mjeri u kojoj to zakon o slobodnom pristupu informacijama dopušta, podaci o dodijeljenim iznosima po mjerama i korisniku. JMBG, broj računa i drugi podaci koji nisu nužni za identifikaciju isplate ne objavljuju se.
- (3) Ista površina, isto grlo ili isti proizvodni ciklus ne mogu ostvariti dvije kantonalne podrške iste namjene. Kombiniranje s federalnom podrškom dopušteno je samo ako to federalni i kantonalni program izričito predviđaju i ako zbir ne prelazi propisani maksimum, a ako maksimum nije propisan – stvarni, dokumentovani trošak.
- (4) Pravo na kantonalnu podršku ima klijent upisan u Registar poljoprivrednih gazdinstava, odnosno Registar klijenata, sa sjedištem ili prebivalištem, odnosno proizvodnjom na području Kantona, ako godišnji program ne odredi uži krug.

„Član D.

(Kašnjenje i odgovornost)

- (1) Svako prekoračenje roka iz Operativnog kalendara mora imati pisano obrazloženje koje sadrži razlog, nadležnu osobu i novi rok.
- (2) Obrazloženje se unosi u evidenciju predmeta i, bez ličnih podataka podnosioca, zbirno se objavljuje jednom u kvartalu.

(3) Neopravdano nepostupanje u roku predstavlja povredu službene dužnosti. Ministar predlaže, a nadležni organ pokreće, postupak utvrđivanja odgovornosti u skladu s propisima o državnoj službi.

(4) Opravdanim razlozima smatraju se: neusklađenost federalnog programa koja je nastala nakon donošenja kalendara, nedostatak budžetske likvidnosti evidentiran aktom Ministarstva finansija, viša sila i činjenice koje podnosilac nije otklonio u ostavljenom roku.

(5) Nedostatak interne organizacije, nepopunjeno radno mjesto i kasno raspoređivanje referenta nisu opravdan razlog.

(6) Lice koje odlučuje o zahtjevu ne smije učestvovati u odluci koja se tiče vlastitog gazdinstva, gazdinstva bračnog druga ili srodnika u pravoj liniji, ili u pobočnoj liniji do drugog stepena.

„Član E.

(Isplata, likvidnost i povrat)

(1) Isplata se vrši prema dinamici iz kalendara, prema redoslijedu urednih zahtjeva i raspoloživoj likvidnosti.

(2) Ako likvidnost ne dopušta isplatu u kalendarskom roku, Ministarstvo finansija i Ministarstvo u roku od sedam dana obavještavaju Vladu i javno navedu novi rok isplate. Taj rok ne smije biti duži nego što je nužno za priliv namjenskih sredstava.

(3) Kantonalna podrška usklađuje se s federalnim programom tako da se ne stvara dvostruko plaćanje iste stavke niti obaveza koju budžet Kantona nije preuzeo.

(4) Poljoprivredni zavod i poljoprivredna inspekcija učestvuju u provjeri proizvodnje i kombiniranja podrški, u okviru postojećih nadležnosti.

(5) Ako je podrška isplaćena na osnovu netačnog ili neistinitog podatka koji je podnosilac dao ili morao znati, iznos se potražuje po općim pravilima. Stečeno pravo na uredno dodijeljenu i isplaćenu podršku se ne dira, osim u slučaju ništavosti ili povrata po ovom stavu.

(6) Ovaj član ne uvodi kamatu na kašnjenje isplate, osim ako poseban propis drugačije odredi.“

Član 2.

(Prekršaji)

(1) Novčanom kaznom od 500,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se odgovorno lice u Ministarstvu ako:

a) ne unese obrazloženje prekoračenja roka iz člana D. stav (1) osnovnog teksta;

b) od podnosioca zahtjeva izvod koji je bilo dužno pribaviti po članu B. stav (4);

c) ne omogući uvid u status vlastitog zahtjeva iz člana B. stav (2).

(2) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 8.000,00 KM kaznit će se podnosilac – pravno lice, a novčanom kaznom od 300,00 KM do 2.000,00 KM fizičko lice, ako u zahtjevu navede neistinit podatak o površini, grlu ili već primljenoj podršci iste namjene.

(3) Novčana kazna izrečena fizičkom ili odgovornom licu ne smije se platiti iz javnih sredstava.

(4) Na prekršaje se primjenjuje zakon kojim se u Federaciji Bosne i Hercegovine uređuju prekršaji.

Član 3.

(Prijelazne obaveze)

(1) Prvi Operativni kalendar Ministarstvo predlaže, a Vlada donosi, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, za tekuću, odnosno narednu proizvodnu sezonu, već prema tome koja se još može zahvatiti.

(2) Uvid u status zahtjeva i nadogradnja e-Registra iz člana C. uspostavljaju se u istom roku, uz korištenje registra čija je uspostava odlučena 2026. godine.

(3) Pravovremenost podrške mjeri se u narednoj punoj proizvodnoj sezoni nakon donošenja prvog kalendara. Ministarstvo Skupštini do 31. marta naredne godine dostavlja izvještaj: udio zahtjeva riješenih u roku, udio isplata u kalendarskom roku, broj i razlozi prekoračenja, broj povrata.

(4) Zahtjevi podneseni prije početka primjene članova A. do E. rješavaju se po pravilima koja su važila u času podnošenja, osim ako je za podnosioca povoljnije da se primijeni ovaj zakon.

Član 4.

(Usklađivanje uputstva)

Ministar u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona usklađuje uputstvo o ostvarivanju novčanih podrški s ovim zakonom. Uputstvom se ne mogu suziti obaveza kalendara, uvida u status, jedinstvene obavijesti o nedostacima ni zabrana dvostrukog plaćanja.

Član 5.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.



PREDLAGAČ ZAKONA:
ⓈⓈ Veladžić Ibrahim

PREDLAGAČ ZAKONA:
Ⓢ Tahić Amir

OBRAZLOŽENJE

I. Pravni osnov

Mijenja se Zakon o novčanim podrškama u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji na Unsko-sanskom kantonu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 7/08, 4/12 i 1/25). Skupština donosi zakon na osnovu člana 11. tačka n) Ustava Kantona.

Federalni okvir ostaje Zakon o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju („Službene novine Federacije BiH“, broj: 42/10 i 99/19) i godišnji federalni program. Kanton ne smije mijenjati federalnu mjeru ni visinu federalnog iznosa. Usklađuje vlastiti kalendar, tok zahtjeva i kontrolu zbrajanja s federalnom podrškom. Na postupak se rezidualno primjenjuje zakon o upravnom postupku Federacije. Upis u Registar poljoprivrednih gazdinstava i Registar klijenata ostaje uslov, jer je to već federalni preduslov.

II. Provjereni problem

Problem nije što Kanton nema program. Problem je što novac koji stigne nakon sjetve, nabavke stočne hrane ili berbe ne ispunjava svrhu, čak i kad je formalno isplaćen u budžetskoj godini.

Vlada Kantona usvojila je Izvještaj o realizaciji kantonalnih i federalnih novčanih podrški za 2025. godinu. Kantonalni iznos za subvencije u 2025. iznosio je 9.730.000 KM, uz 400.000 KM za mlade poljoprivrednike i 370.000 KM za kapitalna ulaganja. Iz Budžeta Federacije za mjere podrške poljoprivredi na području Kantona navedeno je 34.057.529,97 KM. Za 2026. godinu javno je planirano oko 13 miliona KM kantonalnih sredstava (12 miliona za subvencije, po 500.000 KM za mlade i za kapitalna ulaganja). Federalni program za 2026. objavljen je krajem aprila 2026, u iznosu od 190 miliona KM za cijelu Federaciju. Kasna objava federalnog programa je činjenica s kojom kalendar mora računati, a ne izgovor da kantonalni poziv nema datum.

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u reviziji učinka poticaja u poljoprivredi obuhvatio je i Unsko-sanski kanton. Zaključak revizije bio je da institucije nisu osigurale uvjete za efektivno upravljanje poticajima, da programi nisu dovoljno harmonizirani i da se efekti slabo prate. Ovaj nacrt ne preuveličava taj nalaz u tvrdnju da je svaka isplata 2024. i 2025. kasnila. Tvrdi da rok vezan samo za kraj budžetske godine nije agrotehnički rok.

Vlada Kantona na 35. sjednici, 30. maja 2026. godine, na prijedlog Ureda za borbu protiv korupcije, donijela je odluku o uspostavljanju e-Registra korisnika poticaja. Registar je odluka, još ne puni uvid podnosioca u status predmeta ni kontrola zbrajanja s federalnom mjerom. Ovaj zakon tu odluku pretvara u zakonsku obavezu nadogradnje, a ne u novi fond.

III. Rješenje

Operativni kalendar do 31. januara, ili 30 dana od budžeta ako budžet kasni. Ako federalni program izađe kasnije, kalendar se usklađuje u 15 dana. Rokovi se vežu za sjetvu, stočnu hranu, berbu i reprodukciju.

Jedan dopis o svim nedostacima. Uvid podnosioca u status. Izvodi iz RPG, RK i e-Registra idu po službenoj dužnosti. ZUP ostaje rezidualni postupak. Pouka o pravnom lijeku ide u odluku.

Dvije kantonalne mjere iste namjene na istoj površini, istom grlu ili istom ciklusu nisu dopuštene. Zbrajanje s federalnom mjerom samo ako oba programa to predviđaju i ako zbir ne prelazi maksimum, odnosno dokumentovani trošak.

Svako prekoračenje ima ime, razlog i novi rok. Interni kaos nije opravdanje. Sukob interesa: ko dijeli poticaj ne dijeli ga sebi ni užoj porodici. Ako likvidnost pukne, to se kaže u sedam dana,

javno. Netačan podatak povlači povrat. Kamata na kašnjenje se namjerno ne uvodi ovim zakonom.

Zakon ne uvodi novu vrstu poticaja i ne povećava iznos. Godišnja odluka i budžet i dalje određuju šta se plaća i koliko.

IV. Šta je dodato u odnosu na polazni nacrt

Izričito da kalendar ne uređuje federalni program ni visinu mjere. Rok od 15 dana za usklađivanje kad federalni program kasni, jer je 2026. objavljen tek krajem aprila. Rezidualni ZUP i pouka o pravnom lijeku. Upis u RPG/RK kao uslov. Javna objava iznosa uz zabranu objave JMBG i broja računa. Sukob interesa kod odlučivanja o vlastitom gazdinstvu. Povrat neistinito ostvarene podrške. Prekršaji za šutnju referenta i za lažan podatak podnosioca. Zabrana plaćanja lične kazne iz budžeta. Zaštita već podnesenih zahtjeva. Kamata namjerno izostavljena. e-Registar označen kao odluka iz 2026, ne kao već dovršen sistem uvida.

V. Fiskalni učinak

Zakon ne stvara novi fond i ne podiže 13 miliona KM. Trošak je vođenje kalendara, nadogradnja već odlučenog registra i kvartalna objava razloga kašnjenja. Ušteda je u sprečavanju dvostrukog plaćanja iste površine ili istog grla i u povratu neistinito ostvarenog. Uspjeh se mjeri udjelom isplata u agrotehničkom roku, ne knjiženjem na 31. decembar.

VI. Rokovi

Stupanje na snagu: osmi dan od objave. 60 dana: usklađivanje uputstva. Tri mjeseca: prvi kalendar, uvid u status i nadogradnja registra. Naredna puna sezona: mjerenje pravovremenosti. Do 31. marta naredne godine: izvještaj Skupštini.