

12

DEMOGRAFIJA I PORODICA

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju

Oblast	Demografija i porodica
Status	Prijedlog, prije skupštinske procedure
Lista	Željko Komšić – Za građansku državu – DF/GS
Izbori	Opći izbori 04.10.2026. · izborna jedinica 201

Predlagači

- 22 Ibrahim Veladžić
- 14 Amir Tahić

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
UNSKO-SANSKI KANTON

SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

Na osnovu člana 11. tačka n) Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 1/04 i 11/04), Skupština Unsko-sanskog kantona, na sjednici održanoj _____ 2026. godine, donosi

Z A K O N
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O PREDŠKOLSKOM ODGOJU I OBRAZOVANJU

Član 1.

U Zakonu o predškolskom odgoju i obrazovanju („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 5/26) u članu 22. poslije stava (3) dodaju se novi stavovi (4), (5), (6), (7) i (8) koji glase:

„(4) Svaka predškolska ustanova vodi listu čekanja za svaku dobnu skupinu. Lista sadrži datum prijave, dobnu skupinu, da li dijete pripada prioritetnoj kategoriji iz člana 83. ovog zakona i, ako je dodijeljeno, mjesto i datum upisa. Identitet djeteta ne objavljuje se javno.

(5) Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo) najmanje dva puta godišnje objavljuje zbirni pregled kapaciteta i lista čekanja po općinama i gradovima: broj raspoloživih mjesta, broj upisane djece, broj djece na listi i broj djece na listi duže od šest mjeseci. Pregled ne sadrži ime djeteta ni roditelja.

(6) Pravila upisa, kriteriji bodovanja i prioritetne kategorije objavljuju se prije početka upisnog roka na web stranici Ministarstva, osnivača i ustanove.

(7) Pri upisu, kada broj prijava prelazi kapacitet, prednost imaju djeca iz kategorija iz člana 83. ovog zakona, zatim djeca s područja osnivača, uz poštovanje pedagoških normativa o broju djece u skupini.

(8) Lista čekanja ažurira se najmanje jednom mjesečno. Stavka starija od 90 dana bez ponuđenog mjesta ili bez zabilježenog razloga preispituje se u 15 dana.“

Član 2.

Poslije člana 15. dodaje se novi član 15a. koji glasi:

„Član 15a.

(Zajedničko finansiranje novih kapaciteta)

(1) Kanton i osnivač mogu, ugovorom, zajednički finansirati izgradnju, dogradnju, adaptaciju ili opremanje objekta, odnosno otvaranje nove odgojne skupine, ako zbirni pregled iz člana 22. stav (5) ovog zakona pokazuje nedostatak mjesta na tom području.

(2) Ugovor određuje udio svake strane, rok izvođenja, broj novih mjesta i obavezu da se nova mjesta koriste za predškolski odgoj najmanje deset godina.

(3) Sredstva Kantona za ovu namjenu iskazuju se u budžetu kao posebna stavka. Ugovor se objavljuje na web stranici Ministarstva.

(4) Zajedničko finansiranje ne oslobađa osnivača obaveza iz člana 15. ovog zakona.“

Član 3.

Član 83. mijenja se i glasi:

„Član 83.

(Kantonalno sufinansiranje boravka)

(1) Iz Budžeta Kantona, kao trajni godišnji program, sufinansira se dio ekonomske cijene boravka djeteta u predškolskoj ustanovi za:

- a) djecu bez roditeljskog staranja;
- b) djecu s teškoćama u razvoju;
- c) djecu invalida;
- d) djecu civilnih žrtava rata;
- e) djecu nezaposlenih roditelja;
- f) djecu samohranih roditelja;
- g) djecu korisnika socijalnih primanja;
- h) djecu redovnih studenata;
- i) djecu iz hraniteljskih porodica.

(2) Visinu sufinansiranja, po kategoriji i prema prihodu domaćinstva, utvrđuje Vlada do 31. oktobra za narednu kalendarsku godinu, na prijedlog Ministarstva, u skladu s osiguranim sredstvima.

(3) Sufinansiranje se priznaje samo za dijete upisano u ustanovu koja ispunjava pedagoške standarde i normative i koja je upisana u evidenciju Ministarstva.

(4) Sufinansiranje se isplaćuje ustanovi, a ne roditelju u gotovini, osim ako je to nužno zbog već plaćene cijene, uz dokaz.

(5) Obavezni program iz člana 21. ovog zakona ostaje besplatan i finansira se iz Budžeta Kantona, neovisno o ovom članu.

(6) Pravo iz ovog člana ne ostvaruje se ako je isti trošak već u cijelosti pokriven po drugom osnovu.“

Član 4.

Poslije člana 83. dodaju se novi članovi 83a. i 83b. koji glase:

„Član 83a.

(Sufinansiranje boravka tamo gdje nema javnog mjesta)

(1) Ako na području općine ili grada nema slobodnog mjesta u javnoj predškolskoj ustanovi za dobnu skupinu djeteta, a dijete je na listi čekanja duže od 60 dana, roditelj može ostvariti kantonalno sufinansiranje boravka u registriranoj privatnoj predškolskoj ustanovi koja ispunjava pedagoške standarde i normative.

(2) Iznos sufinansiranja ne može biti viši od iznosa koji bi Kanton, odnosno osnivač, snosio za isto dijete u javnoj ustanovi na tom području, niti viši od ekonomske cijene u toj privatnoj ustanovi.

(3) Pravo iz stava (1) ovog člana prestaje kad se u javnoj ustanovi na tom području oslobodi odgovarajuće mjesto koje je roditelju ponuđeno, a on ga bez opravdanog razloga odbije.

(4) Igraonica iz člana 23. ovog zakona nema status predškolske ustanove i ne može biti mjesto ostvarivanja prava iz ovog člana.

(5) Ministarstvo vodi javni popis ustanova u kojima se može ostvariti sufinansiranje iz ovog člana.

„Član 83b.

(Godišnji izvor i obuhvat)

(1) Sredstva za prava iz čl. 83. i 83a. i za zajedničko finansiranje iz člana 15a. ovog zakona iskazuju se u Budžetu Kantona kao posebne namjene. Ne smiju se koristiti za pokrivanje drugih rashoda.

(2) Ako sredstva nisu osigurana za narednu godinu, nova prava se ne priznaju, a već priznata prava traju do kraja pedagoške godine za koju su odobrena.

(3) Proširenje podrške u postojećim kapacitetima ima prednost pred novim objektima, osim ako pregled potreba pokazuje da na području nema ustanove koja ispunjava standarde.“

Član 5.

Poslije člana 87. dodaje se novi stav u članu 87, kao nova tačka, koji glasi:

„Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se predškolska ustanova ako ne vodi ili ne ažurira listu čekanja u skladu s članom 22. st. (4) i (8) ovog zakona ili ako javno objavi identitet djeteta s liste čekanja.“

Član 6.

(1) Ministarstvo u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona sačinjava objedinjeni pregled potreba, kapaciteta i lista čekanja po općinama i gradovima.

(2) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona Vlada donosi odluku o visini sufinansiranja iz člana 83. ovog zakona za tekuću, odnosno narednu pedagošku godinu, u okviru raspoloživih kapaciteta i osiguranih sredstava.

(3) Dodatne odgojne skupine i objekti planiraju se na osnovu pregleda iz stava (1) ovog člana i počinju se ostvarivati u roku od dvanaest do dvadeset četiri mjeseca, prema ugovorima iz člana 15a. ovog zakona.

(4) Ministar u roku od 60 dana usklađuje Pravilnik o prijemu djece s članom 22. st. (4) do (8) ovog zakona.

(5) Ministarstvo u roku od dvanaest mjeseci dostavlja Skupštini izvještaj o broju upisane djece, broju djece na listama, utrošenim sredstvima sufinansiranja i broju novih mjesta.

Član 7.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.



PREDLAGAČ ZAKONA:
②① Veladžić Ibrahim



PREDLAGAČ ZAKONA:
② Tahić Amir

OBRAZLOŽENJE

I. Pravni osnov

Mijenja se Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju („Službeni glasnik USK“, broj: 5/26). Taj zakon već uređuje finansiranje javnih ustanova, mogućnost podrške privatnim ustanovama od javnog interesa (član 14), prijem i listu čekanja (član 22) i sufinansiranje boravka određenih kategorija (član 83). Dopune ne otvaraju novo pravo izvan tog okvira, nego čine model trajnim, javnim i vezanim za stvarne kapacitete svake sredine.

II. Problem

Zakonsko pravo, slobodno mjesto i cijena koju porodica može platiti često se ne poklapaju. Bez provjerenih lista i pregleda po općinama prioritet se određuje nagađanjem. Jednokratni grantovi ne daju predvidivost ni porodici ni ustanovi.

III. Rješenje

Uvodi se obavezna, ažurirana lista čekanja i javni zbirni pregled kapaciteta. Prioritet pri upisu veže se za već utvrđene kategorije iz člana 83. Kantonalno sufinansiranje boravka postaje godišnji program s iznosom koji Vlada utvrdi prema budžetu. Gdje nema javnog mjesta duže od 60 dana, isti iznos može ići u registriranu ustanovu koja ispunjava standarde, ne u igraonicu. Novi objekti finansiraju se zajednički s osnivačem, uz obavezu namjene deset godina.

IV. Finansijski učinak

Subvencije zahtijevaju trajan godišnji izvor. Bez stavke u budžetu nova prava se ne priznaju. Proširenje u postojećim skupinama ima prednost pred gradnjom, osim gdje ustanove nema.

V. Rokovi

Tri mjeseca: objedinjeni pregled potreba. Šest mjeseci: odluka o visini podrške u raspoloživim kapacitetima. Dvanaest do dvadeset četiri mjeseca: dodatne skupine i objekti.