

13

PROSTOR, OKOLIŠ I NASLIJEĐE

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu Unsko-sanskog kantona

Oblast	Prostor, okoliš i naslijeđe
Status	Prijedlog, prije skupštinske procedure
Lista	Željko Komšić – Za građansku državu – DF/GS
Izbori	Opći izbori 04.10.2026. · izborna jedinica 201

Predlagači

- 22 Ibrahim Veladžić
- 14 Amir Tahić

broj22.ba

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
UNSKO-SANSKI KANTON

SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

Na osnovu člana 11. Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 1/04 i 11/04), Skupština Unsko-sanskog kantona, na sjednici održanoj _____ 2026. godine, donosi

Z A K O N

**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD POŽARA I
VATROGASTVU UNSKO-SANSKOG KANTONA**

Član 1.

U Zakonu o zaštiti od požara i vatrogastvu Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 4/13) dodaju se novi članovi koji glase:

„Član A.

(Pregled spremnosti)

(1) Kantonalna uprava civilne zaštite, uz jedinice lokalne samouprave i vatrogasne jedinice, vodi ažurni pregled: broja operativnih vatrogasaca, vozila, specijalizirane opreme i prostora za smještaj opreme.

(2) Pregled se ažurira najmanje dva puta godišnje i dostavlja Vladi. Plan 2026–2028. ne zamjenjuje ovaj pregled.

(3) Za svaku jedinicu iskazuje se da li ispunjava minimalni standard iz člana B. i koji joj nedostaje element (kadar, vozilo, oprema, prostor).

„Član B.

(Minimalni standard prema riziku)

(1) Vlada, na prijedlog Uprave i u skladu s federalnim propisom, utvrđuje minimalni standard opremljenosti profesionalne i dobrovoljne jedinice prema procjeni rizika područja (naseljenost, industrija, šuma, prometnica, udaljenost).

(2) Standard obuhvata: najmanji broj osposobljenih ljudi na smjeni, osnovna vozila, zaštitnu opremu, vezu i prostor u kojem se oprema može držati i održavati.

(3) Operativni detalji (tip crpke, raspored smjena, taktika) pripadaju planu zaštite od požara i planu zaštite i spašavanja, ne ovom zakonu.

(4) Standard koji nije pokriven budžetom te godine ne stvara izvršnu obavezu nabavke. Uprava to navede u pregledu i predloži prioritet za narednu godinu.

„Član C.

(Zajednička oprema i održavanje)

(1) Specijalizirana oprema koju jedna jedinica rijetko koristi (snaga za tehničko spašavanje, šumski požar, opasne tvari) može se nabaviti i držati kao kantonalna ili međuopćinska, uz protokol ko je aktivira, ko održava i gdje stoji.

(2) Oprema se ne nabavlja duplicirano ako protokol osigurava dolazak u roku koji procjena rizika dopušta.

(3) Kanton sufinansira nabavku i kapitalno održavanje prema riziku i prema pregledu iz člana A., ne po jednakom iznosu svakoj jedinici.

(4) Tekuće održavanje vozila i opreme koju jedinica svakodnevno koristi teret je osnivača jedinice, osim ako ugovor o zajedničkoj opremi drugačije odredi.

„Član D.

(Međusobna pomoć)

(1) Jedinica je dužna pružiti pomoć drugoj jedinici na području Kantona na zahtjev starješine ili Uprave, u skladu s protokolom.

(2) Protokol određuje: ko poziva, ko odlučuje o slanju, koje se snage ne smiju ostaviti bez pokrivenosti vlastitog područja, i kako se vodi evidencija.

(3) Trošak intervencije van matičnog područja, iznad redovnog rada, naknađuje se iz budžeta Kantona ili iz sredstava zaštite od požara, po cjenovniku koji utvrdi Vlada. Trošak se može potraživati od odgovornog lica kad je požar ili nesreća prouzrokovana protivpravno.

(4) Odbijanje pomoći bez razloga iz stava (2) ovog člana (neophodna pokrivenost vlastitog područja, tehnička nemogućnost) predmet je nadzora Uprave.

„Član E.

(Vježbe i vrijeme reakcije)

(1) Uprava najmanje jednom godišnje organizuje zajedničku vježbu dviju ili više jedinica, uključujući aktivaciju zajedničke opreme.

(2) Vrijeme od dojava do izlaska i do dolaska na mjesto evidentira se. Uspjeh se mjeri spremnošću i vremenom reakcije, uz uvažavanje udaljenosti, stanja puta i vrste intervencije.

(3) Godišnji izvještaj Uprave Skupštini sadrži: popunjenost, stanje opreme i prostora, broj vježbi, broj intervencija međusobne pomoći i glavna odstupanja od standarda.

„Član F.

(Trajno finansiranje)

(1) Kanton i jedinice lokalne samouprave u budžetu iskazuju sredstva za vatrogastvo odvojeno od ostale civilne zaštite, u dijelu koji im pripada.

(2) Namjenska sredstva od premije osiguranja i druga zakonom predviđena sredstva koriste se prema važećem propisu i ne smiju se preusmjeriti na namjenu koja nije zaštita od požara i vatrogastvo.

(3) Plaće, naknade i pasivno dežurstvo uređuju se federalnim zakonom i propisima o plaćama osnivača. Ovaj zakon ne utvrđuje visinu plaće.

(4) Nova jedinica ili novi standard bez stavke u budžetu ne stvaraju izvršnu obavezu te godine.“

Član 2.

(1) U roku od tri mjeseca Uprava dostavlja provjeren pregled ljudi, vozila, opreme i prostora.

(2) U roku od šest mjeseci donose se protokoli o zajedničkoj opremi i međusobnoj pomoći i održava se prva zajednička vježba.

- (3) U roku od dvanaest do dvadeset četiri mjeseca dopunjuje se prioriteta oprema prema pregledu i raspoloživom novcu.
- (4) Vlada u roku od 90 dana utvrđuje minimalni standard iz člana B. i cjenovnik iz člana D. stav (3).

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.



PREDLAGAČ ZAKONA:
☉☉ Veladžić Ibrahim



PREDLAGAČ ZAKONA:
☉ Tahić Amir

OBRAZLOŽENJE

I. Pravni osnov

Mijenja se Zakon o zaštiti od požara i vatrogastvu USK („Službeni glasnik USK“, broj: 4/13), koji s federalnim zakonom („Službene novine FBiH“, broj: 64/09 i izmjene 2025) čini jedinstven okvir. Izmjene federalnog zakona iz 2025. ostaju za plaće i pasivno dežurstvo. Operativni detalji ostaju u planovima zaštite i spašavanja.

II. Problem

Plan Uprave civilne zaštite za 2026–2028. navodi kadrovsku nepopunjenost i neodgovarajući prostor za opremu. To su ograničenja spremnosti. Specijalizirana oprema se ponekad kupuje svuda, a nigdje nije spremna. Međusobna pomoć postoji u praksi, a trošak i protokol nisu jasni.

III. Rješenje

Pregled ljudi, vozila i prostora. Standard prema riziku, ne prema želji. Zajednička skupa oprema. Protokol pomoći i naknada troška. Vježba jednom godišnje. Trajna stavka u budžetu, bez nove plaće ovim tekstom.

IV. Rokovi

90 dana: standard i cjenovnik. Tri mjeseca: pregled. Šest mjeseci: protokoli i vježba. Dvanaest do dvadeset četiri mjeseca: prioriteta oprema. Uspjeh je vrijeme reakcije, uz udaljenost i uslove puta.