

19

JAVNA ODGOVORNOST

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Unsko-sanskom kantonu

Oblast	Javna odgovornost
Status	Prijedlog, prije skupštinske procedure
Lista	Željko Komšić – Za građansku državu – DF/GS
Izbori	Opći izbori 04.10.2026. · izborna jedinica 201

Predlagači

- 22 Ibrahim Veladžić
- 14 Amir Tahić

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
UNSKO-SANSKI KANTON

SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

Na osnovu člana 11. tačka n) Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćeni tekst („*Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona*“, broj: 1/04 i 11/04), Skupština Unsko-sanskog kantona, na sjednici održanoj _____ 2026. godine, donosi

Z A K O N

**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRIJAVLJIVANJU I POSTUPKU PROVJERE
PODATAKA O IMOVINI NOSIOCA JAVNIH FUNKCIJA
U UNSKO-SANSKOM KANTONU**

Član 1.

U Zakonu o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Unsko-sanskom kantonu („*Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona*“, broj: 17/22, 10/23 i 20/24), u članu 1. stav (1) iza riječi: „postupak provjere prijavljenih podataka,“ dodaju se riječi: „redovnu i ciljanu stvarnu provjeru potpunosti i tačnosti prijave, zakonitu razmjenu podataka s nadležnim evidencijama,“.

Član 2.

U članu 6. iza stava (2) dodaju se novi st. (3), (4) i (5), koji glase:

„(3) Ured je ovlašten da, radi utvrđivanja potpunosti i tačnosti prijavljenih podataka, zakonito prikuplja i razmjenjuje podatke s organima i pravnim licima koji vode javne evidencije i registre, uključujući, u skladu sa zakonom, evidencije o nepokretnostima, registraciji motornih vozila i drugih pokretnih stvari, poreske evidencije, evidencije o privrednim subjektima i udjelima, evidencije o računima i finansijskim proizvodima, evidencije o nasljeđivanju i prometu imovine te druge evidencije relevantne za provjeru imovine i prihoda.

(4) Organi i pravna lica iz stava (3) ovog člana dužni su Uredu, na pisani i obrazloženi zahtjev, dostaviti podatke kojima raspolažu u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva, osim ako posebnim zakonom nije propisan kraći rok. Dostava se vrši u mjeri i na način koji su dopušteni propisima o zaštiti ličnih podataka i propisima kojima se uređuje tajnost podataka.

(5) Ured vodi evidenciju zahtjeva, odgovora i razmjene podataka iz st. (3) i (4) ovog člana. Podaci se smiju koristiti isključivo u svrhu provođenja ovog zakona.“

Dosadašnji stavovi mijenjaju numeraciju shodno tome.

Član 3.

Iza člana kojim se uređuje kontrola prijavljenih podataka (Poglavlje V – Kontrola prijavljenih podataka) dodaju se novi čl. 19a. do 19h., koji glase:

„Član 19a.

(Vrste i cilj provjere)

(1) Ured provodi:

a) redovnu provjeru potpunosti i formalne ispravnosti svake podnesene prijave;

b) ciljanu stvarnu provjeru usklađenosti prijavljenih podataka s podacima iz nadležnih evidencija i drugim dostupnim podacima.

(2) Cilj provjere je utvrditi da li je prijava potpuna, tačna i pravovremena, da li postoji značajno neslaganje između prijavljene imovine i prihoda i dostupnih podataka te da li postoje nepravilnosti zbog kojih je potrebno dalje postupanje.

(3) Provjera nije krivični postupak niti utvrđuje krivičnu odgovornost. Podaci o izdatim prekršajnim nalogima zbog povrede obaveze prijavljivanja ne predstavljaju podatak o broju presuda za korupciju.

Član 19b.

(Redovna provjera potpunosti prijave)

(1) Ured, po prijemu prijave, u roku od 30 dana, provjerava:

- a) da li je prijava podnesena u zakonskom roku i na propisanom obrascu;
- b) da li sadrži sve propisane podatke;
- c) da li postoje očigledne materijalne greške, unutrašnje nedosljednosti ili nedostaci dokumentacije.

(2) Ako je prijava nepotpuna ili sadrži materijalne greške, Ured bez odgađanja obavještava podnosioca i ostavlja mu rok od 15 dana od dana prijema obavještenja da prijavu ispravi ili dopuni.

(3) Ako podnosilac u ostavljenom roku ne ispravi ili ne dopuni prijavu, Ured nastavlja postupak i primjenjuje prekršajne odredbe ovog zakona.

Član 19c.

(Plan i obuhvat ciljane stvarne provjere)

(1) Ured donosi godišnji plan ciljanih stvarnih provjera najkasnije do 31. januara tekuće godine, na osnovu procjene rizika.

(2) U plan se obavezno uključuju, pored slučajeva odabranih prema riziku:

- a) prijave nosilaca javnih funkcija kod kojih je u prethodnoj godini utvrđeno neprijavljivanje, kašnjenje ili nepotpunost prijave;
- b) prijave kod kojih postoji prijava nepravilnosti ili drugi osnovani podaci o mogućem neslaganju;
- c) uzorak prijava odabran slučajnim odabirom, koji ne može biti manji od 10% prijava podnesenih u prethodnoj kalendarskoj godini.

(3) Ured može pokrenuti ciljanu stvarnu provjeru i van plana, ako raspolaže osnovanim podacima o značajnom neslaganju ili drugoj nepravilnosti.

(4) Plan sadrži broj predviđenih provjera, kriterije odabira, potrebnu pravnu i informatičku podršku te predviđenu saradnju s vlasnicima evidencija. Plan se objavljuje na web stranici Ureda, bez podataka koji omogućuju identifikaciju pojedinog lica.

Član 19d.

(Postupak ciljane stvarne provjere)

(1) Ciljana stvarna provjera obuhvata upoređivanje prijavljenih podataka s podacima iz evidencija iz člana 6. st. (3) i (4) ovog zakona i drugim zakonito pribavljenim podacima.

(2) O pokretanju ciljane stvarne provjere Ured sastavlja službenu zabilješku koja sadrži osnov pokretanja, obuhvat provjere i evidencije s kojima se podaci upoređuju.

(3) Ciljana stvarna provjera, u pravilu, završava u roku od 90 dana od dana pokretanja. Rok se može jednom produžiti za najviše 60 dana, uz pisano obrazloženje rukovodioca Ureda.

(4) Postupak provjere zatvoren je za javnost do donošenja konačnog akta o nepravilnosti, odnosno do zaključenja predmeta bez utvrđene nepravilnosti.

Član 19e.

(Značajno neslaganje i pravo na očitovanje)

(1) Značajnim neslaganjem smatra se razlika između prijavljene imovine, prihoda ili obaveza i podataka iz nadležnih evidencija ili drugih zakonito pribavljenih podataka, koja:

a) se odnosi na neprijavljenu nepokretnost, pokretnu stvar koja podliježe registraciji, poslovni udio, račun, potraživanje ili obavezu; ili

b) prelazi iznos od 10.000,00 KM u pojedinačnoj stavci, odnosno 20.000,00 KM u zbiru stavki u jednoj kalendarskoj godini; ili

c) ukazuje na sticanje imovine ili prihoda čije porijeklo nije navedeno niti se može utvrditi iz prijave.

(2) Ako Ured utvrdi značajno neslaganje, sastavlja dokumentirano obrazloženje koje sadrži:

a) opis utvrđenog neslaganja, s navođenjem izvora podataka;

b) vremenski okvir na koji se neslaganje odnosi;

c) pravni osnov prikupljanja podataka;

d) poziv podnosiocu prijave da se očituje.

(3) Dokumentirano obrazloženje dostavlja se podnosiocu prijave uz ostavljanje roka od 15 dana od dana prijema da dostavi pisano očitovanje i dokaze. Na obrazloženi zahtjev podnosioca, Ured može produžiti rok za najviše 15 dana.

(4) Ured je dužan razmotriti očitovanje i dokaze prije donošenja akta o nepravilnosti. Propuštanje očitovanja ne sprečava dalje postupanje.

Član 19f.

(Obavezno postupanje po utvrđenim nepravilnostima)

(1) Ako se nakon očitovanja, odnosno isteka roka iz člana 19e. stav (3) ovog zakona, utvrdi nepravilnost, Ured je dužan, bez odgađanja, prema prirodi nepravilnosti:

a) naložiti ispravku ili dopunu prijave u roku od 15 dana;

b) izdati prekršajni nalog, odnosno podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, ako su ispunjeni zakonski uslovi;

c) obavijestiti organ ili instituciju u kojoj lice obavlja funkciju o utvrđenoj nepravilnosti, radi preduzimanja mjera iz njihove nadležnosti;

d) ako postoje osnove sumnje da je učinjeno krivično djelo, dostaviti podatke nadležnom tužilaštvu, u skladu sa zakonom.

(2) Akt o utvrđenoj nepravilnosti sadrži činjenični opis, pravni osnov, ocijenjeno očitovanje podnosioca i određene mjere iz stava (1) ovog člana.

(3) Protiv akta Ureda kojim se utvrđuje nepravilnost i nalaže ispravka ili dopuna prijave dopuštena je žalba Ministarstvu pravosuđa i uprave Unsko-sanskog kantona u roku od 15 dana od dana dostave. Žalba ne odlaže izvršenje, osim ako Ministarstvo, na obrazloženi zahtjev, ne odloži izvršenje do odluke o žalbi.

(4) Ured prati izvršenje naloženih mjera i vodi evidenciju riješenih i neriješenih nepravilnosti.

Član 19g.

(Objava zbirnih rezultata i zaštita podataka)

(1) Ured najmanje dva puta godišnje, a obavezno u polugodišnjoj i godišnjoj informaciji Skupštini Kantona, objavljuje zbirne rezultate provjera, i to:

- a) broj podnesenih, nepotpunih i nepodnesenih prijava;
- b) broj pokrenutih, u toku i završenih redovnih i ciljanih stvarnih provjera;
- c) broj utvrđenih značajnih neslaganja i riješenih nepravilnosti, prema vrsti mjere;
- d) broj izdatih prekršajnih naloga i podnesenih prijava tužilaštvu;
- e) rokove postupanja i razloge prekoračenja, ako ih je bilo.

(2) Zbirni rezultati objavljuju se na web stranici Ureda nakon razmatranja informacije u Skupštini Kantona.

(3) U zbirnim rezultatima i javnim objavama ne smiju se objavljivati lični podaci, podaci o imovini pojedinog lica niti drugi podaci čije objavljivanje nije dopušteno Zakonom o zaštiti ličnih podataka Bosne i Hercegovine i ovim zakonom.

(4) Pojedinačni predmeti mogu se javno komentirati samo u mjeri u kojoj je to već dopušteno pravosnažnom odlukom ili izričitom zakonskom odredbom.

Član 19h.

(Prijave nepravilnosti i zaštita prijavitelja)

(1) Svako lice može Uredu prijaviti podatke o mogućoj nepotpunosti prijave, značajnom neslaganju ili drugoj povredi ovog zakona.

(2) Na prijem, postupanje i zaštitu lica koje podnese prijavu iz stava (1) ovog člana shodno se primjenjuju odredbe Zakona o prevenciji korupcije u Unsko-sanskom kantonu kojima se uređuje prijavljivanje korupcije i zaštita prijavitelja.

(3) Ured je dužan zaštititi identitet prijavitelja i postupati po prijavi u skladu s ovim zakonom, bez obzira na to da li je prijavitelju dodijeljen status zaštićenog prijavitelja.

(4) Zlonamjerna prijava, data sa sviješću o neistinitosti navoda, podliježe odgovornosti u skladu sa zakonom.“

Član 4.

U kaznenim odredbama, iza postojećih prekršaja, dodaje se novi član koji glasi:

„Član 22a.

(Povrede u postupku provjere)

(1) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se nosilac javne funkcije, odnosno drugo lice obavezno na prijavu, ako:

- a) u ostavljenom roku ne ispravi ili ne dopuni prijavu po obavještenju Ureda;
- b) ne dostavi očitovanje niti dokaze po dokumentiranom obrazloženju značajnog neslaganja, a raspolaže podacima relevantnim za rasvjetljavanje neslaganja;
- c) ne postupi po nalogu Ureda o ispravci ili dopuni prijave iz člana 19f. stav (1) tačka a) ovog zakona.

(2) Novčanom kaznom od 3.000,00 KM do 10.000,00 KM kaznit će se odgovorno lice u organu ili pravnom licu koje, protivno članu 6. stav (4) ovog zakona, ne dostavi Uredu podatke kojima raspolaže u ostavljenom roku, a za čiju dostavu ne postoji zakonska zapreka.

(3) Novčanom kaznom od 500,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se lice koje neovlašteno objavi podatke iz postupka provjere čije objavljivanje nije dopušteno ovim zakonom.

(4) Za prekršaje iz ovog člana prekršajni nalog izdaje, odnosno zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka podnosi Ured.“

Član 5.

Član 23a.

(Podzakonski akti i tehnička podrška)

Ured, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, uz saglasnost Ministarstva pravosuđa i uprave Unsko-sanskog kantona, donosi:

- a) uputstvo o načinu redovne i ciljane stvarne provjere;
- b) obrazac dokumentiranog obrazloženja značajnog neslaganja;
- c) obrazac zahtjeva za razmjenu podataka s vlasnicima evidencija;
- d) pravila o vođenju evidencije provjera i mjerilima izvještavanja.

Vlada Unsko-sanskog kantona, na prijedlog Ureda, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, osigurat će pravnu i informatičku podršku potrebnu za razmjenu podataka i vođenje evidencija, u okviru raspoloživih sredstava budžeta.

Član 6.

(Prelazne odredbe)

(1) Ured je dužan, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, sačiniti pregled neispunjenih obaveza prijavljivanja imovine po svim osnovama, s popisom lica, vrstom povrede, statusom prekršajnog postupanja i predloženim mjerama. Pregled se dostavlja Vladi i Skupštini Unsko-sanskog kantona i objavljuje u zbirnom obliku, bez ličnih podataka.

(2) Ured je dužan, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, pokrenuti, a u roku od dvanaest mjeseci završiti prvi cjelovit ciklus ciljanih stvarnih provjera prema planu iz člana 19c. ovog zakona.

(3) Mjerilo uspješnosti provedbe ovog zakona je broj završenih redovnih i ciljanih stvarnih provjera i broj riješenih nepravilnosti, o čemu Ured izvještava Skupštinu Kantona u informacijama iz člana 19g. ovog zakona.

(4) Organi i pravna lica koji vode evidencije iz člana 6. stav (3) ovog zakona dužni su, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, odrediti kontakt-osobu za saradnju s Uredom i obavijestiti Ured o načinu podnošenja zahtjeva.

Član 7.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.



PREDLAGAČ ZAKONA:
ⓈⓈ Veladžić Ibrahim



PREDLAGAČ ZAKONA:
Ⓢ Tahić Amir

**STRUČNI TIM AUTORA ZAKONA –
NAŠ PRIJEDLOG ZA KAMPANJU**

OBRAZLOŽENJE

I. Pravni osnov

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 11. tačka n) Ustava Unsko-sanskog kantona, kojim je utvrđeno da Skupština Kantona donosi zakone Kantona, te u članu 1. poglavlja IV Ustava, prema kojem Kanton ima sve nadležnosti koje nisu izričito povjerene federalnoj vlasti ili utvrđene kao zajednička ovlaštenja Federacije i kantona.

II. Razlozi za donošenje

Ured za borbu protiv korupcije Unsko-sanskog kantona objavio je u julu 2026. godine da je izdao 529 prekršajnih naloga zbog povreda obaveze prijavljivanja imovine. Taj podatak pokazuje ozbiljan problem poštovanja zakonskih obaveza. Istovremeno, taj podatak ne predstavlja broj presuda za korupciju i ne smije se kao takav tumačiti.

Važeći Zakon o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Unsko-sanskom kantonu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 17/22, 10/23 i 20/24) uređuje obavezu prijave i osnovnu kontrolu, ali ne precizira dovoljno redovnu provjeru potpunosti prijave, zakonitu razmjenu podataka s vlasnicima evidencija, postupanje u slučaju značajnog neslaganja, rokove očitovanja ni obavezno postupanje po utvrđenim nepravilnostima. Zbog toga se sistem u praksi svodi na evidentiranje nepodnošenja prijave, a ne na stvarnu provjeru sadržaja prijave.

Cilj izmjena je da postojeći Ured i postojeći registri ponesu provedbu, bez osnivanja novih organa, uz vezivanje zaštite prijavitelja za već usvojeni Zakon o prevenciji korupcije u Unsko-sanskom kantonu.

III. Obuhvat rješenja

Zakonom se:

1. precizira redovna provjera potpunosti svake prijave i ciljana stvarna provjera usklađenosti s nadležnim evidencijama;
2. uvodi zakonita razmjena podataka na pisani i obrazloženi zahtjev, uz rok od 15 dana i uz poštovanje propisa o zaštiti ličnih podataka;
3. uvodi dokumentirano obrazloženje značajnog neslaganja, rok za očitovanje od 15 dana i obavezno postupanje po utvrđenim nepravilnostima (ispravka prijave, prekršajni postupak, obavještanje institucije, dostava tužilaštvu kada postoje osnove sumnje);
4. uvodi objava isključivo zbirnih rezultata provjera, uz zabranu objave podataka koje zakon ne dopušta javno objaviti;
5. zaštita prijavitelja povezuje s važećim Zakonom o prevenciji korupcije;
6. utvrđuju prelazni rokovi: tri mjeseca za pregled neispunjenih obaveza i šest do dvanaest mjeseci za prvi cjelovit ciklus ciljanih provjera.

IV. Usklađenost s drugim propisima

Prijedlog ne proširuje krivičnu nadležnost Ureda. Ured ostaje preventivno i prekršajno tijelo. Dostava tužilaštvu predviđena je samo kada postoje osnove sumnje na krivično djelo. Razmjena podataka ograničena je na podatke kojima organi već zakonito raspolažu i na svrhu ovog zakona. Objava rezultata ograničena je na zbirne pokazatelje, u skladu sa Zakonom o zaštiti ličnih podataka Bosne i Hercegovine. Žalba na akt o nepravilnosti osigurava dvostепенost u skladu s načelima upravnog postupka.

V. Finansijski učinak

Provedba se oslanja na postojeći Ured i postojeće registre. Potrebna je pravna i informatička podrška te saradnja vlasnika evidencija, u okviru budžetskih sredstava. Ne predviđa se osnivanje novog organa niti novog registra.

VI. Mjerila provedbe

Mjerilo uspješnosti je broj završenih redovnih i ciljanih stvarnih provjera i broj riješenih nepravilnosti, a ne broj izdatih prekršajnih naloga sam po sebi.

U Bihaću, _____ 2026. godine

Obrađivač: Ministarstvo pravosuđa i uprave Unsko-sanskog kantona