

# 20

JAVNA ODGOVORNOST

## Zakon o transparentnosti i odgovornosti u trošenju javnih sredstava Unsko-sanskog kantona

|        |                                                |
|--------|------------------------------------------------|
| Oblast | Javna odgovornost                              |
| Status | Prijedlog, prije skupštinske procedure         |
| Lista  | Željko Komšić – Za građansku državu – DF/GS    |
| Izbori | Opći izbori 04.10.2026. · izborna jedinica 201 |

Predlaagači

- 22 Ibrahim Veladžić
- 14 Amir Tahić

broj22.ba

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**Federacija Bosne i Hercegovine**  
**UNSKO-SANSKI KANTON**

**SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA**

Na osnovu člana 11. Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 1/04 i 11/04), Skupština Unsko-sanskog kantona, na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2026. godine, donosi

**Z A K O N**

**O TRANSPARENTNOSTI I ODGOVORNOSTI  
U TROŠENJU JAVNIH SREDSTAVA  
UNSKO-SANSKOG KANTONA**

**I. OPĆE ODREDBE**

---

**Član 1.**

*(Predmet)*

(1) Ovim zakonom uređuju se javno objavljivanje trošenja javnih sredstava Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: Kanton), dodjela, ugovaranje, isplata, praćenje i povrat grantova i drugih namjenskih transfera, javno praćenje kapitalnih projekata, praćenje izvršenja revizorskih preporuka, nadzor i odgovornost.

(2) Zakon ne uređuje i ne preuzima federalne nadležnosti u oblasti budžetskog sistema, trezorskog poslovanja, javnih nabavki, državne pomoći, vanjske revizije i zaštite ličnih podataka. Te oblasti primjenjuju se prema mjerodavnim propisima.

**Član 2.**

*(Obveznici)*

(1) Obveznici ovog zakona su: kantonalni organi i službe, budžetski korisnici Kantona, kantonalni fondovi i zavodi, javne ustanove čiji je osnivač Kanton te privredna društva u kojima Kanton ima većinski udio ili pretežan uticaj.

(2) Na gradove, općine, javna preduzeća i ustanove čiji osnivač nije Kanton, te na druge primaoce, ovaj zakon primjenjuje se samo u dijelu koji se odnosi na konkretna kantonalna sredstva koja su im dodijeljena, prenijeta ili isplaćena.

(3) Obaveze iz ovog zakona ne mogu se ugovorom, internim aktom ili odlukom suziti.

**Član 3.**

*(Pojmovi)*

(1) Pojedini izrazi u smislu ovog zakona imaju sljedeće značenje:

a) javna sredstva su novac, potraživanja i druga imovinska prava kojima raspolažu obveznici, uključujući sredstva budžeta Kantona, sopstvene prihode budžetskih korisnika, namjenske transfere i sredstva kojima Kanton posredno raspolaže kroz kontrolisana društva;

b) grant je bespovratno davanje javnih sredstava pravnom ili fizičkom licu za unaprijed određenu namjenu, koje nije plata, naknada po ugovoru o javnoj nabavci niti zakonom određena socijalna ili druga individualna davanja;

- c) namjenski transfer obuhvata grant, tekući i kapitalni transfer te svako drugo davanje kojem je svrha određena aktom davaoca, bez obzira na naziv u aktu;
- d) kapitalni projekat je investicija u izgradnju, rekonstrukciju, opremanje ili nabavku dugotrajne imovine koju obveznik vodi kao kapitalni izdatak, ili čija ukupna procijenjena vrijednost prelazi iznos koji odredi Vlada Kantona, a koji ne može biti viši od 100.000,00 KM;
- e) rezultat je mjerljiv učinak ili stanje koje se može provjeriti nakon utroška sredstava;
- f) davalac je obveznik koji odlučuje o dodjeli ili vrši isplatu;
- g) korisnik je lice koje prima javna sredstva;
- h) Portal je slobodno dostupno središnje elektronsko mjesto predviđeno ovim zakonom.

(2) Ako stvarna pravna i finansijska priroda posla odstupa od naziva u aktu, primjenjuje se ovaj zakon prema stvarnoj prirodi posla.

#### **Član 4.**

*(Odnos prema drugim propisima)*

(1) Ovaj zakon primjenjuje se uz propise o budžetima, trezoru, javnim nabavkama, državnoj pomoći, reviziji, finansijskom upravljanju i kontroli, zaštiti ličnih podataka i slobodnom pristupu informacijama.

(2) U slučaju sukoba, poseban propis kojim se uređuje postupak javne nabavke, ocjena državne pomoći, vanjska revizija ili zaštita ličnih podataka ima prednost u toj tački, a obaveza objave i sljedivosti iz ovog zakona ostaje.

(3) Pravo na pristup informacijama ne može se suziti pozivanjem na ovaj zakon.

#### **Član 5.**

*(Načela)*

(1) U primjeni ovog zakona obavezna su načela zakonitosti, javnosti, jednakosti, sljedivosti novca, tačnosti, razmjernosti, ekonomičnosti i provjerljivosti rezultata.

(2) Iznosi odobrenog, ugovorenog, isplaćenog, opravdanog i vraćenog iskazuju se odvojeno. Zbrajanje tih kategorija u jednu stavku nije dopušteno.

(3) Izuzeci se tumače restriktivno. Kašnjenje u planiranju, nedostatak kadrova ili internog akta nije razlog za izuzetak.

#### **Član 6.**

*(Organizacija sistema)*

(1) Ministarstvo finansija Kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo) koordinira uspostavu i rad Portala, daje metodološka uputstva i priprema godišnji izvještaj iz ovog zakona.

(2) Rukovodilac svakog obveznika određuje lice za operativnu koordinaciju objave i izvještavanja. Određivanje tog lica ne prenosi i ne smanjuje odgovornost rukovodioca.

(3) Obveznik osigurava da podaci koje dostavlja Portalu odgovaraju službenim evidencijama i računovodstvenim ispravama.

## **II. JAVNO OBJAVLJIVANJE**

---

## **Član 7.**

*(Portal)*

- (1) Uspostavlja se besplatan centralni Portal s pretragom po davaocu, korisniku, namjeni, izvoru, iznosu, periodu i vrsti posla.
- (2) Podaci na Portalu objavljuju se u ljudski čitljivom i u mašinski čitljivom obliku, pogodnom za preuzimanje i ponovnu upotrebu, bez naknade i bez obaveze registracije.
- (3) Portal ne smije uslovljavati uvid prihvatanjem ograničenja koja onemogućavaju pretragu, preuzimanje ili poređenje podataka.
- (4) Ministarstvo je rukovalac Portala. Tehničko vođenje može povjeriti drugom kantonalnom organu ili službi, uz zadržanu odgovornost za dostupnost i cjelovitost podataka.

## **Član 8.**

*(Obavezni podaci)*

- (1) Za svaku dodjelu, ugovor, isplatu i povrat javnih sredstava, osim slučajeva iz člana 11. ovog zakona, objavljuju se najmanje: davalac, izvor finansiranja, budžetska ili knjigovodstvena pozicija, korisnik, pravni osnov, namjena, odobreni iznos, ugovoreni iznos, isplaćeni iznos, opravdani iznos, vraćeni iznos, broj i datum ugovora, izmjene ugovora, rokovi izvršenja i prikazani rezultat.
- (2) Uz podatke iz stava (1) ovog člana objavljuje se ugovor, aneks i odluka o dodjeli, u skladu s članom 12. ovog zakona.
- (3) Javni pozivi, programi dodjele, rang-liste, akcioni planovi po revizorskim preporukama i projektni kartoni kapitalnih projekata objavljuju se na Portalu.

## **Član 9.**

*(Rokovi objave)*

- (1) Odluke o dodjeli i ugovori objavljuju se u roku od sedam dana od dana donošenja, odnosno zaključenja.
- (2) Isplate se objavljuju zbirno najkasnije do 15. dana mjeseca koji slijedi mjesec isplate, s mogućnošću uvida u pojedinačnu isplatu.
- (3) Izmjena, storno i povrat objavljuju se u istom roku kao i prvobitni podatak, uz vidljivu oznaku da je riječ o izmjeni.

## **Član 10.**

*(Planovi i izvršenje)*

- (1) Obveznici objavljuju budžet, finansijski plan, poslovni plan ako su dužni da ga donose, njihove izmjene i izvještaje o izvršenju, u roku od 15 dana od dana donošenja ili usvajanja.
- (2) Ministarstvo objavljuje zbirni mjesečni pregled preuzetih obaveza i izvršenih isplata kantonalnih sredstava obuhvaćenih ovim zakonom, najkasnije do 20. dana narednog mjeseca.

## **Član 11.**

*(Lični i osjetljivi podaci)*

- (1) Objavi se samo onoliko podataka koliko je nužno da se vidi ko je primio sredstva, po kom osnovu, u kom iznosu i s kojim rezultatom.

(2) Ne objavljuju se JMBG, brojevi računa, privatne adrese, potpisi, zdravstveni podaci ni drugi posebni kategorije ličnih podataka.

(3) Isplate fizičkim licima iz oblasti socijalne zaštite, zdravstva, obrazovanja pojedinca, naknada žrtvama i sličnih osjetljivih kategorija prikazuju se zbirno ili anonimizirano, uz naznaku pravnog osnova, broja korisnika i ukupnog iznosa.

(4) Ime i sjedište pravnog lica, te ime i prezime fizičkog lica koje prima grant, transfer ili naknadu koja nije obuhvaćena stavom (3) ovog člana, objavljuju se.

#### **Član 12.**

*(Djelimična objava)*

(1) Ako dokument sadrži zaštićeni dio, taj se dio izdvaja, a preostali dio objavljuje. Razlog izdvajanja kratko se navodi.

(2) Ugovorna povjerljivost, poslovna tajna ili internom aktom proglašena tajnost same po sebi nisu osnov za uskraćivanje podataka iz člana 8. ovog zakona.

(3) Izdvajanje nije dopušteno radi prikrivanja identiteta korisnika, iznosa, namjene ili rezultata.

#### **Član 13.**

*(Razmjernost objave)*

(1) Pojedinačne isplate do 200,00 KM mogu se objaviti u mjesečnom zbiru po korisniku i namjeni, osim ako je riječ o grantu ili namjenskom transferu.

(2) Vlada može uredbom spustiti, ali ne i podići, prag iz stava (1) ovog člana.

#### **Član 14.**

*(Tačnost i ispravka)*

(1) Obveznik odgovara za tačnost, potpunost i pravovremenost podataka koje objavljuje ili dostavlja Portalu.

(2) Greška se ispravlja u roku od sedam dana od saznanja, uz vidljiv trag izmjene koji sadrži datum, sadržaj ranijeg i novog podatka i razlog ispravke.

(3) Ispravka ne briše prvobitni zapis.

#### **Član 15.**

*(Čuvanje podataka)*

(1) Podaci objavljeni na Portalu ostaju javno dostupni najmanje deset godina od dana objave.

(2) Obveznik čuva izvornu dokumentaciju u rokovima predviđenim propisima o arhivskoj i računovodstvenoj građi, a najmanje pet godina nakon okončanja ugovora ili projekta.

### **III. GRANTOVI I NAMJENSKI TRANSFERI**

---

#### **Član 16.**

*(Program i javni poziv)*

(1) Grant i drugi namjenski transfer dodjeljuje se prema prethodno objavljenom programu i javnom pozivu, osim u slučajevima iz člana 21. ovog zakona.

- (2) Program sadrži cilj, krug korisnika, ukupan iznos, izvor, kriterije, pokazatelje rezultata, način kontrole i pravila povrata.
- (3) Javni poziv objavljuje se na Portalu i na internetskoj stranici davaoca najmanje 20 dana prije isteka roka za prijavu.
- (4) Zabranjeno je dijeljenje istog posla na više manjih dodjela radi izbjegavanja javnog poziva.

#### **Član 17.**

*(Kriteriji i komisija)*

- (1) Kriteriji su unaprijed objavljeni, provjerljivi, povezani s ciljem programa i ne mijenjaju se nakon isteka roka za prijavu.
- (2) Ocjenjivanje vrši komisija od najmanje tri člana. Članovi potpisuju izjavu o nepristrasnosti prije uvida u prijave.
- (3) Član komisije koji ima lični, porodični, poslovni ili drugi interes koji može dovesti u sumnju nepristrasnost dužan je to prijaviti i izuzeti se.
- (4) Ako se zbog izuzeća komisija ne može obrazovati, davalac imenuje zamjenu iz reda lica koja nisu učestvovala u pripremi pojedinačne prijave.

#### **Član 18.**

*(Odluka)*

- (1) Za svaku prijavu evidentiraju se ispunjenost uslova, bodovi po kriterijima i razlozi prihvatanja ili odbijanja.
- (2) Objavljuju se rang-lista i obrazložena odluka, uz zaštitu podataka iz člana 11. ovog zakona.
- (3) Odluka sadrži pouku o pravnom lijeku.

#### **Član 19.**

*(Pravna zaštita)*

- (1) Kada davalac odlučuje kao upravni organ, primjenjuje se zakon kojim se uređuje upravni postupak i mjerodavna žalba.
- (2) Kod drugih obveznika osigurava se pisani prigovor organu ili tijelu koje nije odlučivalo u prvom stepenu, u roku od 15 dana od dostave odluke. O prigovoru se odlučuje u roku od 15 dana.
- (3) Sudska zaštita nije isključena.

#### **Član 20.**

*(Sukob interesa korisnika)*

- (1) Korisnik u prijavi navodi povezana lica i eventualni sukob interesa s davaocem, članovima komisije i licima koja odlučuju o dodjeli.
- (2) Grant se ne može dodijeliti članu komisije, licu koje je odlučivalo o programu ili pozivu, niti s njima povezanom licu, za isti program.

#### **Član 21.**

*(Izuzeci od javnog poziva)*

- (1) Bez javnog poziva dopuštene su samo:

- a) isplate čiji su korisnik, osnov, visina i način određeni neposredno zakonom;
- b) hitne intervencije radi neposredne zaštite života, zdravlja ljudi ili otklanjanja posljedica elementarne nepogode, tehničke nesreće ili druge iznenadne opasnosti, u mjeri koja je nužna i vremenski ograničena.
- (2) Kašnjenje u planiranju, istekao program, politička odluka ili „hitna potreba“ koja je mogla biti predviđena nisu izuzetak.
- (3) Svaka dodjela bez javnog poziva evidentira se s pravnim osnovom, razlogom, iznosom, korisnikom i odgovornim licem i objavljuje u roku iz člana 9. ovog zakona.

## **Član 22.**

### *(Ugovor)*

- (1) Prije isplate zaključuje se pisani ugovor, osim kada prava i obaveze neposredno proizlaze iz zakona i izvršnog akta kojim je isplata određena.
- (2) Ugovor sadrži namjenu, iznos, rokove, način izvještavanja, pokazatelj rezultata ako je primjenjiv, pravo kontrole i obavezu povrata.
- (3) Isplata bez ugovora, kada je ugovor obavezan, ništava je u odnosu na dalje tranše i osnov je za povrat neopravdanog iznosa.

## **Član 23.**

### *(Isplata)*

- (1) Isplata se vrši tek nakon što su sredstva osigurana u budžetu ili finansijskom planu i nakon što su ispunjeni pravni uslovi za isplatu.
- (2) Naredna tranša može se usloviti provjerom prethodne tranše i dostavljenog izvještaja.
- (3) Zabranjena je isplata unaprijed za cijeli iznos višegodišnjeg programa, osim ako je to nužno zbog prirode posla i izričito obrazloženo u ugovoru.

## **Član 24.**

### *(Izvještavanje korisnika)*

- (1) Korisnik dostavlja finansijski i sadržajni izvještaj najkasnije 60 dana nakon završetka aktivnosti.
- (2) Za programe koji traju duže od 12 mjeseci izvještaj se dostavlja najmanje jednom godišnje, te završni izvještaj u roku iz stava (1) ovog člana.
- (3) Finansijski izvještaj ne zamjenjuje sadržajni prikaz rezultata.

## **Član 25.**

### *(Kontrola)*

- (1) Davalac provjerava svaki izvještaj. Provjera se dokumentuje.
- (2) Terenska ili druga neposredna kontrola provodi se prema pismenoj procjeni rizika, a obavezno kada izvještaj, prijava ili raniji nalaz ukazuju na povećan rizik.
- (3) Korisnik je dužan omogućiti uvid u dokumentaciju i mjesto izvršenja u razumnom roku.

## **Član 26.**

### *(Povrat sredstava)*

(1) Neutrošena i nenamjenski utrošena sredstva vraćaju se u utvrđenom iznosu, s kamatom od dana isplate prema propisima kojima se uređuje budžet, ako tim propisima nije drugačije određeno.

(2) Povrat se određuje aktom davaoca nakon postupka u kojem je korisniku ostavljen rok od najmanje osam dana da se izjasni.

(3) Rok za povrat je 60 dana od konačnosti akta, ako aktom nije određen kraći rok koji ne može biti kraći od 15 dana.

(4) Akt o povratu koji donosi upravni organ izvršan je po pravilima upravnog postupka i može se pobijati u upravnom sporu.

#### **IV. REVIZORSKE PREPORUKE**

---

##### **Član 27.**

*(Akcioni plan)*

(1) U roku od 30 dana od dana prijema konačnog izvještaja vanjskog revizora, obveznik donosi akcioni plan s mjerom, nosiocem, rokom i dokazom izvršenja za svaku prihvaćenu preporuku.

(2) Ako obveznik preporuku ne prihvata, u istom roku objavljuje obrazložene razloge i mjere koje umjesto nje preuzima.

(3) Plan se objavljuje na Portalu.

##### **Član 28.**

*(Praćenje preporuka)*

(1) Status izvršenja ažurira se najmanje tromjesečno.

(2) Samoprocjena obveznika i potvrda vanjskog revizora iskazuju se odvojeno. Samoprocjena se ne smije prikazati kao revizorska potvrda.

(3) Ovaj zakon ne mijenja ovlaštenja, postupak ni rokove vanjskog revizora.

##### **Član 29.**

*(Odgovornost za provođenje mjera)*

(1) Rukovodilac obveznika osigurava donošenje plana i provođenje mjera.

(2) Imenovanje nosioca mjere ne znači utvrđivanje odgovornosti tog lica za nastanak nepravilnosti koju je revizor utvrdio.

#### **V. KAPITALNI PROJEKTI**

---

##### **Član 30.**

*(Projektni karton)*

(1) Za svaki kapitalni projekat objavljuje se projektni karton s vrijednošću, izvorima finansiranja, ugovorima, isplatama, rokovima, izvođačima, nadzorom i fizičkom realizacijom.

(2) Karton se otvara najkasnije u roku od 15 dana od dana preuzimanja prve obaveze ili početka izvođenja, što ranije nastupi.

##### **Član 31.**

*(Praćenje projekta)*

- (1) Finansijska i fizička realizacija prikazuju se odvojeno i ažuriraju najmanje tromjesečno.
- (2) Izmjena vrijednosti, obima ili roka mora biti obrazložena i objavljena u roku od 15 dana od dana donošenja akta o izmjeni.
- (3) Obrazloženje sadrži uzrok, uticaj na cijenu i rok te pravni osnov izmjene.

**Član 32.**

*(Završni izvještaj projekta)*

- (1) U roku od 60 dana od tehničkog prijema, odnosno od stvarnog završetka radova ako prijem nije izvršen, objavljuju se konačni trošak, izvedeni obim i status stavljanja u funkciju.
- (2) Ako objekat ili oprema nisu stavljeni u funkciju, navodi se razlog i očekivani rok.

**VI. NADZOR I ODGOVORNOST**

---

**Član 33.**

*(Godišnji izvještaj)*

- (1) Ministarstvo do 31. maja tekuće godine priprema izvještaj o primjeni ovog zakona za prethodnu godinu.
- (2) Izvještaj sadrži stanje Portala, broj i iznos objavljenih dodjela, broj dodjela bez javnog poziva, stanje povrata, stanje izvršenja revizorskih preporuka, broj prijava i mjera nadzora.
- (3) Vlada Kantona izvještaj dostavlja Skupštini Kantona do 30. juna.

**Član 34.**

*(Nadzor)*

- (1) Ministarstvo vrši upravni nadzor nad izvršavanjem obaveza objave, izvještavanja i vođenja evidencija iz ovog zakona.
- (2) Budžetska inspekcija postupa u granicama propisa kojima se uređuje budžet i budžetska inspekcija.
- (3) Javne nabavke, državna pomoć, vanjska revizija, zaštita ličnih podataka i inspekcija rada ostaju u nadležnosti organa određenih posebnim zakonima.

**Član 35.**

*(Mjere nadzora)*

- (1) Nadležni inspektor, odnosno organ upravnog nadzora, može rješenjem naložiti objavu, ispravku, dostavljanje izvještaja, omogućavanje uvida ili otklanjanje druge povrede ovog zakona, i ostaviti razuman rok koji ne može biti duži od 15 dana, osim ako je za otklanjanje objektivno potreban duži rok.
- (2) Rješenje je izvršno u skladu s propisima o upravnom postupku i inspekcijskom nadzoru.

**Član 36.**

*(Prijava)*

- (1) Svako može prijaviti nedostajuću objavu, netačan podatak ili izostanak javnog poziva.

(2) Organ koji primi prijavu dužan je razmotriti je i, ako nije nadležan, ustupiti je nadležnom organu bez odgađanja.

(3) Prijava ne ograničava pravo na pristup informacijama, upravni spor, krivičnu prijavu ni druga pravna sredstva.

(4) Lice koje u dobroj vjeri podnese prijavu ne smije zbog toga trpjeti štetne posljedice na radu kod obveznika.

### **Član 37.**

*(Lična odgovornost)*

(1) Odgovornost se utvrđuje prema konkretnim ovlaštenjima i dokazanim radnjama ili propustima, a ne prema funkciji same po sebi.

(2) Novčana kazna izrečena fizičkom licu ili odgovornom licu ne smije se platiti iz javnih sredstava.

(3) Naknada štete i povrat sredstava ne isključuju prekršajnu ni drugu odgovornost.

### **Član 38.**

*(Lakši prekršaji)*

(1) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 8.000,00 KM kaznit će se pravno lice ako:

a) ne objavi podatak, akt ili ugovor u roku i na način propisan ovim zakonom;

b) ne ispravi netačan podatak u roku iz člana 14. stav (2) ovog zakona;

c) ne dostavi izvještaj ili ne ažurira status u propisanom roku;

d) ne odredi lice iz člana 6. stav (2) ovog zakona.

(2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 200,00 KM do 2.000,00 KM.

(3) Ako prekršaj iz stava (1) ovog člana učini organ ili drugi obveznik koji nije pravno lice u smislu propisa o prekršajima, kaznit će se odgovorno lice novčanom kaznom iz stava (2) ovog člana.

### **Član 39.**

*(Teži prekršaji)*

(1) Novčanom kaznom od 3.000,00 KM do 15.000,00 KM kaznit će se pravno lice ako:

a) dodijeli grant ili namjenski transfer mimo javnog poziva, a ne postoji izuzetak iz člana 21. ovog zakona;

b) svjesno netačno prikaže izvršenje, rezultat ili status revizorske preporuke;

c) ne postupi po izvršnom rješenju iz člana 35. ovog zakona;

d) podijeli dodjelu radi izbjegavanja javnog poziva;

e) onemogući kontrolu iz člana 25. ovog zakona.

(2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 500,00 KM do 3.500,00 KM.

(3) Član 38. stav (3) ovog zakona primjenjuje se i na teže prekršaje.

#### **Član 40.**

*(Odgovornost korisnika)*

(1) Novčanom kaznom od 500,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se korisnik koji je pravno lice, a novčanom kaznom od 200,00 KM do 2.000,00 KM korisnik koji je fizičko lice ili obrtnik, ako u ostavljenom dodatnom roku ne dostavi izvještaj ili neopravdano onemogući kontrolu.

(2) Dodatni rok iz stava (1) ovog člana ne može biti kraći od osam dana.

(3) Povrat sredstava ostaje obavezan bez obzira na prekršajnu kaznu.

#### **Član 41.**

*(Primjena propisa o prekršajima)*

Na prekršaje iz ovog zakona primjenjuje se zakon kojim se u Federaciji Bosne i Hercegovine uređuju prekršaji, ako ovim zakonom nije drugačije određeno.

### **VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

---

#### **Član 42.**

*(Provedbeni propisi)*

(1) Vlada Kantona i Ministarstvo u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donose tehničke i metodološke propise potrebne za Portal, sadržaj objave, obrasce izvještaja i projektni karton.

(2) Provedbenim propisom ne mogu se proširiti zakonski izuzeci, smanjiti obim obavezne objave ni podići prag iz člana 13. ovog zakona.

#### **Član 43.**

*(Faze uspostave sistema)*

(1) Standardizirano objavljivanje prema ovom zakonu, na postojećim internetskim stranicama obveznika, počinje u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu.

(2) Portal se uspostavlja u roku od 180 dana od dana stupanja na snagu.

(3) Povezivanje raspoloživih službenih evidencija s Portalom obavlja se postupno, najkasnije u roku od 365 dana od dana stupanja na snagu.

#### **Član 44.**

*(Zatečeni odnosi)*

(1) Aktivni grantovi, namjenski transferi, kapitalni projekti i neprovedene revizorske preporuke unose se u sistem u roku od 180 dana od dana stupanja na snagu.

(2) Unos iz stava (1) ovog člana ne mijenja stečena prava ni sadržaj zaključenih ugovora, osim obaveze objave i izvještavanja koja se primjenjuje od početka materijalne primjene ovog zakona.

#### **Član 45.**

*(Finansiranje)*

(1) Troškovi primjene ovog zakona planiraju se u budžetu Kantona i finansijskim planovima obveznika.

(2) Uz prijedlog provedbenih mjera Ministarstvo prilaže fiskalnu procjenu.

(3) Prvenstveno se koristi postojeća infrastruktura, evidencije i kadrovi.

#### **Član 46.**

*(Usklađivanje akata)*

Vlada Kantona i obveznici u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu usklađuju kantonalne i interne akte s ovim zakonom.

#### **Član 47.**

*(Stupanje na snagu)*

(1) Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.

(2) Materijalne obaveze objave, javnog poziva, izvještavanja, povrata i prekršaja primjenjuju se po isteku 90 dana od dana stupanja na snagu.

(3) Pripremne odredbe, uključujući članove 6, 42, 43, 45. i 46. ovog zakona, primjenjuju se od dana stupanja na snagu.



PREDLAGAČ ZAKONA:  
ⓈⓈ Veladžić Ibrahim



PREDLAGAČ ZAKONA:  
ⓈⓈ Tahić Amir

## **OBRAZLOŽENJE**

### **I. Pravni osnov**

Skupština Kantona donosi kantonalne zakone na osnovu člana 11. tačka b) Ustava Unsko-sanskog kantona. Kanton uređuje način na koji njegovi organi, budžetski korisnici i lica pod njegovom kontrolom objavljuju i prate trošenje kantonalnih sredstava. To je dopunska obaveza transparentnosti i unutrašnje odgovornosti, a ne preuzimanje federalnog budžetskog nadzora, javnih nabavki, državne pomoći, vanjske revizije ni zaštite ličnih podataka.

Zakon se naslanja na Zakon o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, propise o trezoru i finansijskom upravljanju, Zakon o slobodnom pristupu informacijama, Zakon o zaštiti ličnih podataka Bosne i Hercegovine i Zakon o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine. Vanjsku reviziju i dalje obavlja nadležni ured za reviziju. Ovaj tekst samo obavezuje obveznika da plan, status i dokaz izvršenja preporuke učini javnim i odvoji samoprocjenu od revizorske potvrde.

### **II. Problem**

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u Izvještaju o finansijskoj reviziji Unsko-sanskog kantona za 2023. godinu naveo je 3.273.882 KM tekućih transfera raspoređenih

prema zahtjevima korisnika, bez prethodno utvrđenih procedura i kriterija i bez javnog poziva, uz nedostatke u ugovaranju, izvještavanju i nadzoru. Nalaz potvrđuje slabost procedure. On ne dokazuje da je cijeli iznos nenamjenski utrošen, i zakon to ne tvrdi.

Bez javnog poziva, rang-liste i odvojenog iskaza odobrenog, ugovorenog, isplaćenog, opravdanog i vraćenog, Skupština i javnost vide samo da je novac izašao, a ne i zašto je baš taj korisnik izabran i šta je ostalo iza isplate. Istovremeno, preširok zahvat prema općinama i gradovima bio bi ustavno sporan. Zato se zakon na njih primjenjuje samo za konkretna kantonalna sredstva.

### **III. Rješenje**

Zakon uvodi jedan besplatan Portal, obaveznu objavu ključnih podataka u kratkim rokovima i pravilo da se grant dodjeljuje po objavljenom programu i pozivu. Izuzetak je uzak: zakonom određene isplate i prava hitna intervencija. Kašnjenje u planiranju nije hitnost. Zabranjeno je dijeljenje istog posla radi izbjegavanja poziva.

Ugovor prethodi isplati. Korisnik izvještava finansijski i sadržajno. Neutrošeno i nenamjenski utrošeno vraća se nakon izjašnjenja, s kamatom prema budžetskim pravilima. Kapitalni projekat ima karton u kojem se cijena i fizička realizacija ne miješaju. Revizorska preporuka dobija plan u 30 dana, a samoprocjena se ne smije predstaviti kao potvrda revizora.

Lični podaci su suženi na nužno. JMBG, računi, privatne adrese, potpisi i zdravstveni podaci se ne objavljuju. Osjetljive socijalne i slične kategorije idu zbirno. Ugovorna tajna nije osnov da se sakrije korisnik, iznos ili namjena.

Prekršaji su razdvojeni na lakše (neobjava, neispravka, neizvještavanje) i teže (nezakonita dodjela, svjesno netačno prikazivanje, nepostupanje po rješenju). Iznosi kazni stoje unutar raspona koje dopušta federalni Zakon o prekršajima. Lična kazna ne smije se platiti iz budžeta. Odgovornost prati ovlaštenje i dokazanu radnju, ne titulu.

### **IV. Šta je dopunjeno u odnosu na prethodni nacrt**

Pojmovi su definisani, da se grant ne bi izigrao drugim nazivom. Unesena je zabrana cijepanja dodjele, sukob interesa komisije i korisnika, kamata na povrat, rok za izjašnjenje i rok za uplatu povrata, razmjerni prag za sitne isplate, rok čuvanja podataka na Portalu, zaštita savjesnog prijavitelja i izričita granica prema federalnim nadležnostima. Kazne više nisu samo načelne, nego imaju brojčani raspon. Provedbeni propis ne smije proširiti izuzetke.

### **V. Fiskalni i provedbeni učinak**

Zakon ne stvara novi fond ni novu agenciju. Trošak je Portal, standardizacija objava i rad na unosu zatečenih ugovora i preporuka. Zato je obavezna fiskalna procjena i naredba da se prvo koristi postojeća infrastruktura. Materijalne obaveze počinju nakon 90 dana. Portal mora biti živ za 180 dana, a povezivanje evidencija za godinu dana. Zatečeni ugovori se ne prepravljaju unazad; unose se zbog sljedivosti.

### **VI. Rokovi**

Stupanje na snagu: osmi dan od objave. Odmah: priprema Portala, provedbeni propisi, određivanje koordinatora, fiskalna procjena. 60 dana: tehnički i metodološki propisi. 90 dana: početak standardizirane objave, usklađivanje akata, početak materijalnih obaveza. 180 dana: Portal i unos zatečenih odnosa. 365 dana: povezivanje raspoloživih evidencija. Godišnji izvještaj Ministarstva: 31. maj; dostava Skupštini: 30. juni.