

08

PROSTOR, OKOLIŠ I NASLIJEĐE

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju

Oblast	Prostor, okoliš i naslijeđe
Status	Prijedlog, prije skupštinske procedure
Lista	Željko Komšić – Za građansku državu – DF/GS
Izbori	Opći izbori 04.10.2026. · izborna jedinica 201

Predlađači

- 22 Ibrahim Veladžić
- 14 Amir Tahić

broj22.ba

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
UNSKO-SANSKI KANTON
SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

Na osnovu člana V.A.11.b) Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 1/04 i 11/04), Skupština Unsko-sanskog kantona, na sjednici održanoj _____ 2026. godine, donosi

Z A K O N

**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROSTORNOM UREĐENJU I
GRAĐENJU**

(predvidivost postupka, jedinstveno praćenje predmeta i mjerenje trajanja)

Član 1.

U Zakonu o prostornom uređenju i građenju – Novi prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 8/25) i Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 8/26), u članu 1. u tački b), iza riječi: „postupci izdavanja lokacijske informacije, odnosno urbanističke saglasnosti, odobrenja za građenje i odobrenja za upotrebu građevine,“ dodaju se riječi: „predvidivost tih postupaka, jedinstveno praćenje predmeta i mjerenje njihovog trajanja,“.

Član 2.

Iza člana 62d. dodaju se novi odjeljak i čl. 62e. do 62n., koji glase:

„Odjeljak Ab – Predvidivost postupka i praćenje predmeta

Član 62e.

(Predmet, pojmovi i granice ubrzavanja)

- (1) Odredbama ovog odjeljka uređuje se organizacija postupka izdavanja lokacijske informacije, urbanističke saglasnosti, odobrenja za građenje, odobrenja za upotrebu i drugih akata iz ovog Zakona, s ciljem da podnosilac zahtjeva u svakom trenutku zna gdje je predmet, koji dokument nedostaje, koji rok teče i ko je odgovoran za zastoje.
- (2) Ubrzavanje se odnosi isključivo na organizaciju postupka. Okolišni, sigurnosni, tehnički, planski i imovinskopravni uslovi ostaju obavezni u punom obimu predviđenom ovim Zakonom i posebnim propisima. Ništa u ovom odjeljku ne smije se tumačiti kao osnov za izdavanje akta ako nisu ispunjeni ti uslovi.
- (3) Potpunim zahtjevom, u smislu ovog odjeljka, smatra se zahtjev koji sadrži sve podatke i priloge koje je podnosilac dužan dostaviti prema ovom Zakonu, a koji nadležni organ ne može pribaviti po službenoj dužnosti.
- (4) Rokovi izraženi u danima u ovom odjeljku računaju se kao kalendarski dani, ako nije izričito navedeno da se radi o radnim danima. Na računanje rokova shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje upravni postupak u Federaciji Bosne i Hercegovine.
- (5) Odredbe ovog odjeljka primjenjuju Ministarstvo i općinski, odnosno gradski organi uprave nadležni za poslove prostornog uređenja i građenja (u daljem tekstu: nadležni organ), kao i organi, javna preduzeća, javne ustanove i druga lica od kojih se pribavljaju mišljenja, saglasnosti ili podaci.

Član 62f.

(Jedinstveno praćenje predmeta)

(1) Svaki predmet iz člana 62e. stav (1) ovog Zakona vodi se pod jedinstvenim brojem predmeta od prijema zahtjeva do pravosnažnosti akta, odnosno do obustave, odbacivanja ili odbijanja.

(2) U evidenciji predmeta obavezno se evidentiraju:

- a) datum prijema zahtjeva i datum kada je zahtjev postao potpun;
- b) faza postupka i organ, odnosno lice kod kojeg se predmet nalazi, s imenom i prezimenom vodećeg službenika;
- c) zatraženi i pribavljeni podaci, mišljenja i saglasnosti, s datumom slanja i prijema;
- d) obavještenja o nedostacima i dopune zahtjeva;
- e) svako prekoračenje roka, s razlogom i imenom i prezimenom odgovornog službenika, odnosno nazivom organa ili lica zbog kojeg je nastao zastoј;
- f) datum donošenja akta i ukupno trajanje postupka u danima, odvojeno za vrijeme dok je predmet bio nepotpun i vrijeme dok je bio potpun.

(3) Podnosilac zahtjeva ima pravo, bez naknade, uvida u podatke iz stava (2) ovog člana koji se odnose na njegov predmet, elektronski preko sistema iz čl. 62a. do 62d. ovog Zakona ili, ako elektronski uvid nije dostupan, na zahtjev u pisanoj formi u roku od tri dana od dana prijema zahtjeva za uvid.

(4) Evidencija iz stava (2) ovog člana vodi se u sistemu iz čl. 62a. do 62d. ovog Zakona. Do pune funkcionalnosti tog sistema, ministar nadležan za prostorno uređenje i građenje pravilnikom utvrđuje privremeni jedinstveni obrazac evidencije i uputstvo o njenoj primjeni, koje obavezno koriste svi nadležni organi. Pravilnik se objavljuje u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.

(5) Obrada ličnih podataka u evidenciji vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita ličnih podataka. Lični podaci podnosioca i podaci o pojedinačnoj nekretnini ne objavljuju se u zbirnim izvještajima iz člana 62k. ovog Zakona.

Član 62g.

(Jedno početno obavješćavanje o nedostacima)

(1) Nadležni organ, u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva, pregleda zahtjev i priloge i, ako zahtjev nije potpun, jednim aktom obavješćava podnosioca o svim nedostacima koji se u tom trenutku mogu utvrditi. Ako je zahtjev potpun, organ u istom roku unosi u evidenciju iz člana 62f. ovog Zakona da je zahtjev potpun danom prijema.

(2) Obavješćenje iz stava (1) ovog člana dostavlja se u obliku u kojem je zahtjev podnesen, ako je to tehnički moguće, i sadrži:

- a) tačan popis nedostajućih dokumenata i podataka, s pravnim osnovom za svaku stavku;
- b) koje od tih dokumenata i podataka organ pribavlja po službenoj dužnosti;
- c) koje dokumente i podatke podnosilac još mora dostaviti;
- d) rok za dopunu, koji ne može biti kraći od 15 niti duži od 30 dana, osim ako poseban propis određuje drukčije;
- e) ime i prezime službenika koji vodi predmet i način kontakta.

(3) Zabranjeno je naknadno traženje dokumenata i podataka koje je organ mogao utvrditi pri početnom pregledu, osim ako je potreba za njima nastala zbog dopune koju je podnosilac naknadno dostavio ili zbog okolnosti koje organ nije mogao znati u trenutku početnog pregleda.

(4) Ako organ u početnom pregledu ne utvrdi nedostatke, zahtjev se smatra potpunim danom prijema. Ako utvrdi nedostatke, zahtjev postaje potpun danom prijema uredne dopune.

(5) Ako podnosilac u ostavljenom roku ne dopuni zahtjev, nadležni organ odbacuje zahtjev rješenjem. Protiv tog rješenja dopuštena je žalba, odnosno tužba, prema odredbama ovog Zakona i zakona kojim se uređuje upravni postupak, a koje se odnose na konkretni akt.

Član 62h.

(Pribavljanje službenih podataka bez ponovnog angažovanja podnosioca)

(1) Nadležni organ po službenoj dužnosti pribavlja podatke i isprave o činjenicama o kojima organi uprave, javni registri, katastar, zemljišne knjige, poreske evidencije i druga javna evidencija vode službenu evidenciju, ako su ti podaci potrebni za rješavanje i ako ih organ može zakonito pribaviti.

(2) Podnosilac nije dužan prilagati ispravu ili podatak koji nadležni organ može pribaviti iz stava (1) ovog člana. Organ može od podnosioca zatražiti samo one podatke i isprave koje ne može pribaviti po službenoj dužnosti.

(3) Organ, javno preduzeće, javna ustanova ili drugo lice koje raspolaže podatkom iz stava (1) ovog člana dužno je dostaviti ga nadležnom organu u roku od osam dana od dana prijema urednog zahtjeva, osim ako poseban zakon propisuje kraći rok.

(4) Trošak pribavljanja podataka po službenoj dužnosti snosi organ koji vodi postupak, osim taksi i naknada koje je podnosilac i inače dužan platiti prema posebnim propisima.

(5) Odredbe ovog člana ne oslobađaju podnosioca dužnosti da priloži dokaz o pravu građenja, projektnu dokumentaciju i druge isprave koje po ovom Zakonu izrađuje ili pribavlja sam, niti dužnosti plaćanja propisanih taksi i naknada.

Član 62i.

(Paralelno pribavljanje mišljenja i saglasnosti)

(1) Kad za izdavanje akta treba pribaviti više mišljenja, saglasnosti ili uslova različitih organa i javnih preduzeća, nadležni organ ih zatražuje istovremeno, istog dana, osim ako pravna priroda postupka nalaže redosljed, naročito kad je jedan akt pretpostavka drugog.

(2) Zahtjev iz stava (1) ovog člana mora biti uredan i sadržavati podatke potrebne organu ili javnom preduzeću da se očituje. Organ ili javno preduzeće kojem je zatraženo mišljenje ili saglasnost dužno je očitovati se u roku propisanom ovim Zakonom, a ako rok nije posebno određen, u roku od 15 dana od dana prijema urednog zahtjeva.

(3) Ako se organ ili javno preduzeće ne očituje u roku po urednom zahtjevu, smatra se da nema posebnih uslova iz njegove nadležnosti, osim ako posebnim zakonom iz oblasti zaštite okoliša, zaštite od požara, zaštite kulturno-historijskog naslijeđa, voda ili drugog javnog interesa nije izričito propisano da se akt ne može izdati bez tog očitovanja.

(4) Stav (3) ovog člana ne primjenjuje se na okolinsku dozvolu, procjenu uticaja na okoliš, imovinskopравни dokaz prava građenja ni na uslove kojima se štiti život i zdravlje ljudi. Ti uslovi ostaju obavezni u punom obimu.

(5) Ćutanje organa ili javnog preduzeća ne može se tumačiti kao saglasnost za odstupanje od planskog dokumenta niti kao osnov za izdavanje akta protivno ovom Zakonu.

Član 62j.

(Prekoračenje roka, razlog i odgovorna osoba)

- (1) Zakonski rok za rješavanje teče od dana kada je zahtjev postao potpun.
- (2) Ako akt nije donesen u zakonskom roku, službenik koji vodi predmet dužan je, najkasnije narednog radnog dana, u evidenciju iz člana 62f. unijeti:
 - a) činjenicu prekoračenja i broj dana prekoračenja;
 - b) razlog prekoračenja;
 - c) svoje ime i prezime i, ako zastoj nije na njegovoj strani, organ ili lice zbog kojeg je nastao zastoj.
- (3) Podnosilac se obavještava o prekoračenju i razlogu u roku od tri dana od unosa u evidenciju.
- (4) Rukovodilac nadležnog organa jednom mjesečno pregleda predmete s prekoračenim rokom i nalaže mjere za otklanjanje zastoja.
- (5) Ponovljeno prekoračenje roka bez unesenog razloga i odgovorne osobe predstavlja povredu službene dužnosti, nezavisno od prekršajne odgovornosti iz člana 167a. ovog Zakona.

Član 62k.

(Mjerenje trajanja postupka)

- (1) Nadležni organ mjeri trajanje svakog pojedinačnog predmeta. Prosječno trajanje nije zamjena za mjerenje pojedinačnog predmeta.
- (2) Za svaku vrstu akta iz člana 62e. stav (1) ovog Zakona evidentiraju se:
 - a) broj predmeta u radu, riješenih u roku, riješenih van roka i neriješenih;
 - b) medijalno i prosječno trajanje od potpunog zahtjeva do akta;
 - c) broj početnih obavještenja o nedostacima i broj zabranjenih naknadnih traženja iz člana 62g. stav (3);
 - d) broj i razlozi prekoračenja rokova, po organima.
- (3) Ministarstvo, najmanje dva puta godišnje, objavljuje zbirne podatke iz stava (2) ovog člana na svojoj internetskoj stranici, odvojeno za Ministarstvo i za svaku općinu, odnosno grad. Lični podaci podnosioca i podaci o pojedinačnoj nekretnini ne objavljuju se.

Član 62l.

(Zajedničko tehničko rješenje i obuka)

- (1) Ministarstvo uspostavlja i održava zajedničko tehničko rješenje za evidenciju i uvid iz čl. 62f. i 62k. ovog Zakona, kao dio sistema iz čl. 62a. do 62d. ovog Zakona, ili kao privremeni sistem do pune funkcionalnosti tog sistema.
- (2) Općinski i gradski organi dužni su koristiti zajedničko tehničko rješenje i uskladiti unutrašnju organizaciju tako da svaki predmet ima određenog vodećeg službenika.
- (3) Ministarstvo, u saradnji s općinama i gradovima, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona o izmjenama i dopunama, provodi obuku službenika za vođenje evidencije, početno obavještavanje i pribavljanje podataka po službenoj dužnosti.

Član 62m.

(Odnos prema Zakonu o upravnom postupku)

Na pitanja koja nisu uređena ovim odjeljkom primjenjuje se Zakon o upravnom postupku („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 2/98, 48/99 i 61/22), ako nije u suprotnosti s ovim Zakonom.

Član 62n.

(Zabrana zaobilaženja uslova)

Predvidivost i skraćivanje organizacijskih zastoja ne mogu biti osnov za izdavanje lokacijske informacije, urbanističke saglasnosti, odobrenja za građenje ili odobrenja za upotrebu ako nisu ispunjeni planski, okolišni, sigurnosni, tehnički ili imovinskopravni uslovi.“

Član 3.

U članu 64. stav koji uređuje rok za izdavanje lokacijske informacije dopunjava se rečenicama:

„Rok teče od dana kada je zahtjev postao potpun u smislu člana 62g. ovog Zakona. Mišljenja i podaci pribavljaju se paralelno i po službenoj dužnosti, u skladu s čl. 62h. i 62i. ovog Zakona. Ako zahtjev nije potpun, nadležni organ postupa prema članu 62g. ovog Zakona.“

Član 4.

U članu 71. stav koji uređuje rok za izdavanje urbanističke saglasnosti dopunjava se rečenicama:

„Rok teče od dana kada je zahtjev postao potpun u smislu člana 62g. ovog Zakona. Mišljenja i podaci pribavljaju se paralelno i po službenoj dužnosti, u skladu s čl. 62h. i 62i. ovog Zakona. Ako zahtjev nije potpun, nadležni organ postupa prema članu 62g. ovog Zakona.“

Član 5.

U članu 110. stavovi koji uređuju obavješćavanje o nedostacima i rok za izdavanje odobrenja za građenje mijenjaju se tako da glase:

„Ako zahtjev nije potpun, nadležni organ postupa prema članu 62g. ovog Zakona. Ako su ispunjeni uslovi iz ovog Zakona, rješenje o odobrenju za građenje izdaje se u roku od deset dana od dana kada je zahtjev postao potpun. Podaci koje vode drugi organi pribavljaju se po službenoj dužnosti u skladu s članom 62h. ovog Zakona. Ako podnosilac u ostavljenom roku ne dopuni zahtjev, nadležni organ odbacuje zahtjev rješenjem.“

Član 6.

Iza člana 167. dodaje se novi član 167a. koji glasi:

„Član 167a.

(Povrede u vođenju postupka)

(1) Novčanom kaznom od 500,00 KM do 1.500,00 KM kaznit će se odgovorni službenik ako:

- a) ne vodi evidenciju predmeta iz člana 62f. ovog Zakona ili podnosiocu uskrati uvid u podatke o svom predmetu;
- b) u početnom obavješćenju namjerno ili grubom nepažnjom izostavi nedostatak koji je mogao utvrditi, pa ga naknadno traži protivno članu 62g. stav (3) ovog Zakona;
- c) ne unese prekoračenje roka, razlog i odgovornu osobu u skladu s članom 62j. ovog Zakona.

(2) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se pravno lice, a novčanom kaznom od 500,00 KM do 1.500,00 KM odgovorno lice u organu, javnom preduzeću, javnoj ustanovi ili pravnom licu koje, protivno članu 62h. stav (3) ili članu 62i. stav (2) ovog Zakona, ne dostavi podatak, mišljenje ili saglasnost u roku, a za dostavu ne postoji zakonska zapreka.

(3) Prekršajni nalog izdaje, odnosno zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka podnosi urbanističko-građevinska inspekcija, a za službenike Ministarstva organ određen propisom o inspekcijama Kantona.“

Član 7.

(Prelazne i završne odredbe)

(1) Ministarstvo je dužno, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, sačiniti pregled zastoja i odgovornosti u postupcima izdavanja lokacijske informacije, urbanističke saglasnosti, odobrenja za građenje i odobrenja za upotrebu. Pregled sadrži broj predmeta starijih od zakonskog roka, fazu u kojoj stoje, organ kod kojeg stoje i predložene mjere. Pregled se dostavlja Vladi i Skupštini Kantona i objavljuje u zbirnom obliku.

(2) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona Ministarstvo i svi općinski, odnosno gradski organi počinju mjeriti trajanje odabranih postupaka prema članu 62k. ovog Zakona. Odabrani postupci obuhvataju najmanje sve nove zahtjeve i sve predmete koji na dan početka mjerenja nisu riješeni.

(3) U roku od dvanaest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona Ministarstvo dostavlja Skupštini Kantona izvještaj o tome je li smanjeno trajanje obrade potpunih zahtjeva u odnosu na pregled iz stava (1) ovog člana, s podacima po vrstama akata i po općinama, odnosno gradovima.

(4) Do uspostave pune funkcionalnosti sistema iz čl. 62a. do 62d. ovog Zakona, ministar u roku od 60 dana donosi pravilnik iz člana 62f. stav (4) ovog Zakona. Organi su dužni primjenjivati pravilnik od 90. dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(5) Postupci započeti prije stupanja na snagu ovog zakona dovršavaju se po odredbama koje su važile u trenutku podnošenja zahtjeva, s tim da se od 90. dana od stupanja na snagu ovog zakona i na te predmete primjenjuju član 62f. stav (3), član 62j. i član 62k. ovog Zakona. Kaznene odredbe iz člana 167a. primjenjuju se samo na povrede učinjene nakon stupanja na snagu ovog zakona.

Član 8.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.



PREDLAGAČ ZAKONA:
☉ Veladžić Ibrahim



PREDLAGAČ ZAKONA:
☉ Tahić Amir

OBRAZLOŽENJE

I. PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog zakona je član V.A.11.b) Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 1/04 i 11/04), prema kojem Skupština Kantona donosi zakone Kantona.

Ista ustavna odredba navedena je i u Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju, objavljenom u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“, broj: 8/26. U radnom tekstu bio je naveden „član 11. tačka n)“ Ustava. Ta oznaka nije tačna. U poglavlju o djelokrugu Skupštine, tačka b) glasi da Skupština donosi zakone Kantona. Tačka n) nije osnov za zakonodavnu nadležnost. Oznaka je stoga usklađena s Ustavom i s zakonodavnom praksom Kantona iz 2026. godine.

Predmet izmjena je Zakon o prostornom uređenju i građenju – Novi prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 8/25), s izmjenama iz broja 8/26. Broj 8/26 nije novi prečišćeni tekst, nego zakon o izmjenama i dopunama, pa se u članu 1. predloženog teksta ta dva izvora razdvajaju.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Podnosilac zahtjeva često ne zna gdje je predmet, koji dokument još nedostaje i ko je odgovoran za zastoj. Nedostaci se javljaju u više navrata. Podaci koje organi već vode u službenim evidencijama ponovo se traže od građanina. O ozbiljnoj reformi ne može se govoriti dok se ne mjeri trajanje svakog pojedinog postupka, umjesto nagađanja o „prosječnom čekanju“.

Važeći zakon već predviđa sistem za elektronsko izdavanje odobrenja (čl. 62a. do 62d.) i kratke rokove: osam dana za lokacijsku informaciju i deset dana za urbanističku saglasnost, odnosno odobrenje za građenje. U članu 110. stav (3) već stoji da se odobrenje za građenje izdaje u roku od deset dana od dana prijema potpunog zahtjeva, a stav (4) nalaže obavještanje o nedostacima u roku od osam dana. Nedostaje, međutim, pravilo o jednom početnom popisu nedostataka, obaveznom pribavljanju službenih podataka, paralelnom traženju saglasnosti, evidentiranju razloga prekoračenja i odgovorne osobe te javnom mjerenju trajanja.

Zakon o upravnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 2/98, 48/99 i 61/22) već nalaže da organ po službenoj dužnosti pribavlja podatke o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija (čl. 14. i 134, te član 158. stav (4) nakon izmjena iz 2022. godine). Predložene odredbe ne uvode novu federalnu dužnost, nego je čine operativnom u kantonalnom postupku izdavanja građevinskih akata i vezuju je za evidenciju, rok i prekršaj.

III. USKLAĐENOST S PRAVNIM PORETKOM

Predložene odredbe ne diraju u federalne nadležnosti. Okolinska dozvola, procjena uticaja na okoliš, zaštita od požara, zaštita kulturno-historijskog naslijeđa, vode i imovinskopravni dokaz prava građenja izuzeti su od pretpostavke da ćutanje znači odsustvo uslova. Isti pretpostavka već postoji u važećem članu 71. za očitovanje javnih preduzeća u postupku urbanističke saglasnosti, pa predloženi član 62i. nije novi institut, nego ujednačava pravilo za sve akte iz ovog Zakona i sužava ga tamo gdje bi šira primjena bila protivna posebnim propisima.

Kaznene odredbe usklađene su s rasponima koji već postoje za odgovorne osobe u organima (čl. 166. i 167. važećeg Zakona: 1.000,00 do 1.500,00 KM, odnosno 1.500,00 do 3.000,00 KM). Donji prag za službenika snižen je na 500,00 KM samo za organizacijske povrede koje ne diraju u sadržaj uslova, da kazna bude srazmjerna, a gornji prag zadržan na 1.500,00 KM. Za pravno

lice koje ne dostavi podatak ili mišljenje predviđen je raspon 1.000,00 do 5.000,00 KM, uz posebnu kaznu za odgovorno lice.

Novi prekršajni član označen je kao član 167a., a ne kao član 175a. Član 175. važećeg Zakona već postoji i uređuje prekršaj investitora i izvođača koji nastave građenje nakon zatvaranja gradilišta. Umetanje 175a. na to mjesto bilo bi zakonodavno-tehnički pogrešno. Član 167a. stoji iza prekršaja odgovornih osoba u organima prostornog uređenja, što odgovara predmetu norme.

Na računanje rokova, dostavu, žalbu i odbacivanje neurednog zahtjeva shodno se primjenjuje ZUP FBiH. Radni tekst je ispravno predvidio odbacivanje, a ne odbijanje, kada podnosilac ne dopuni zahtjev. Važeći član 110. stav (5) koristi glagol „odbiti“, što miješa procesnu i meritornu odluku. Predloženi tekst to ispravlja.

IV. OBJAŠNJENJE POJEDINIH ODREDBI

Član 1. dopunjava predmet Zakona tako da predvidivost, praćenje i mjerenje postanu dio zakonskog zadatka, a ne samo unutrašnja organizacijska mjera.

Član 2. umeće odjeljak Ab iza već postojećeg odjeljka Aa o elektronskom izdavanju odobrenja (čl. 62a. do 62d.). Time se nova pravila vežu za sistem koji zakon već predviđa, umjesto osnivanja novog organa ili novog registra.

Član 62e. određuje granicu reforme: ubrzava se organizacija, ne sadržaj uslova. Uvodi se zakonska definicija potpunog zahtjeva i pravilo o računanju rokova, da se izbjegne spor o tome teče li rok od prijema neurednog podneska.

Član 62f. uvodi jedinstveni broj predmeta i obavezni sadržaj evidencije. Pravo uvida daje se bez naknade. Privremeni obrazac više se ne „propisuje“ neformalno, nego se donosi pravilnikom koji se objavljuje u službenom glasniku, što daje obavezujuću snagu i prema općinama.

Član 62g. uvodi jedno početno obavještenje o svim nedostacima koji se u tom trenutku mogu utvrditi i zabranjuje naknadno dopisivanje liste. Ako je zahtjev od početka potpun, organ to unosi u evidenciju u istom osmodnevnom roku, da podnosilac zna da je rok za rješavanje počeo teći.

Član 62h. operativno razrađuje već važeću dužnost iz ZUP-a FBiH. Izričito ostavlja na teret podnosioca dokaz o pravu građenja, projektnu dokumentaciju i takse, da se reforma ne protumači kao ukidanje tih uslova.

Član 62i. nalaže paralelno pribavljanje mišljenja tamo gdje pravna priroda postupka to dopušta. Ćutanje djeluje samo po urednom zahtjevu i ne može zamijeniti okolinsku dozvolu, dokaz prava građenja ni uslove kojima se štiti život i zdravlje. Dodatno je zabranjeno tumačenje ćutanja kao saglasnosti za odstupanje od plana.

Član 62j. veže početak zakonskog roka za potpunost zahtjeva, nalaže unos razloga i imena i predviđa mjesečni pregled rukovodioca. Ponovljeni izostanak unosa je povreda službene dužnosti.

Član 62k. zabranjuje da se reformom manipuliše prosjekom. Mjeri se svaki predmet. Javnost dobiva zbirne podatke po općinama i vrstama akata, bez ličnih podataka i bez podataka o pojedinačnoj nekretnini.

Član 62l. obavezuje lokalne organe na zajedničko tehničko rješenje i obuku u roku od 90 dana.

Član 62m. izričito upućuje na ZUP FBiH, s tačnim službenim brojevima, da se otkloni nedoumica koji se procesni zakon primjenjuje.

Član 62n. ponavlja zabranu zaobilaženja uslova, kao tumačnu granicu cijelog odjeljka.

Čl. 3. do 5. vežu postojeće rokove u čl. 64, 71. i 110. za potpunost zahtjeva i za nova pravila o službenom i paralelnom pribavljanju. Radni tekst je dirao samo čl. 64. i 110. Urbanistička

saglasnost (član 71.) ima sopstveni rok od deset dana i sopstveno pravilo o ćutanju javnih preduzeća, pa je izostavljanje tog člana ostavljalo rupu u sistemu.

Član 6. (novi član 167a.) predviđa prekršaje za vođenje evidencije, zabranjeno naknadno traženje i nedostavu podataka. Nadležnost za prekršajni nalog ostaje na urbanističko-građevinskoj inspekciji, koja već postoji u važećem Zakonu.

Član 7. zadržava stepenovane prelazne rokove: tri mjeseca za pregled zastoja, šest mjeseci za mjerenje, dvanaest mjeseci za izvještaj Skupštini. Kaznene odredbe ne djeluju unazad. Na već pokrenute predmete od 90. dana primjenjuju se samo uvid, unos prekoračenja i mjerenje, a ne nova pravila o početnom obavještenju, da se ne dira u stećeni procesni položaj.

Član 8. zadržava uobičajenu vacatio legis od osam dana od objavljivanja.

V. FINANSIJSKI UČINAK

Ne osniva se novi organ. Koristi se postojećí sistem iz čl. 62a. do 62d. i, privremeno, jedinstveni obrazac utvrđen pravilnikom. Trošak je obuka službenika i informatičko usklađivanje u okviru budžeta Ministarstva i jedinica lokalne samouprave. Pribavljanje podataka po službenoj dužnosti snosi organ koji vodi postupak, osim taksi i naknada koje podnosilac i inače plaća. Dodatni budžetski izdatak koji bi zahtijevao posebnu stavku nije potreban.

VI. ROKOVI PROVEDBE

60 dana: pravilnik o privremenom obrascu evidencije i uputstvo o početnom obavješćavanju.

90 dana: početak primjene obrasca, obuka službenika i primjena pravila o uvidu, unosu prekoračenja i mjerenju i na već pokrenute predmete.

Tri mjeseca: pregled zastoja i odgovornosti, dostava Vladi i Skupštini.

Šest mjeseci: mjerenje svih novih i svih neriješenih postupaka.

Dvanaest mjeseci: izvještaj Skupštini o tome je li smanjeno trajanje obrade potpunih zahtjeva.

VII. PREGLED FAKTUALNE PROVJERE I IZMJENA U ODNOSU NA RADNI TEKST

Provjera je izvršena u odnosu na Novi prečišćeni tekst Zakona o prostornom uređenju i građenju („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 8/25), Zakon o izmjenama i dopunama iz broja 8/26, Ustav Unsko-sanskog kantona i Zakon o upravnom postupku FBiH. Utvrđeno je sljedeće.

1. Čl. 62a. do 62d. postoje. Odjeljak Aa već uređuje elektronsko izdavanje odobrenja. Umetanje odjeljka Ab iza člana 62d. zakonodavno je ispravno.

2. Rokovi navedeni u radnom tekstu odgovaraju važećem zakonu: osam dana za lokacijsku informaciju (član 64), deset dana za urbanističku saglasnost (član 71) i deset dana za odobrenje za građenje od potpunog zahtjeva (član 110).

3. Ustavni osnov ispravljen je s „člana 11. tačka n)“ na „član V.A.11.b)“.

4. Citat izvora ispravljen je tako da se prečišćeni tekst (8/25) razlikuje od zakona o izmjenama (8/26).

5. Prekršajni član premješten je s 175a. na 167a., jer član 175. već postoji.

6. Iznos kazne za službenika usklađen je s postojećim rasponima (500,00 do 1.500,00 KM umjesto 300,00 do 1.500,00 KM). Za pravno lice koje ne dostavi podatak uvedena je i kazna za odgovorno lice.

7. Dopunjeni su čl. 64. i 71., a ne samo čl. 64. i 110., da isto pravilo važi za lokacijsku informaciju, urbanističku saglasnost i odobrenje za građenje.
8. U član 62e. dodate su definicija potpunog zahtjeva i pravilo o računanju rokova.
9. U član 62g. dodata je dužnost da se potpunost zahtjeva unese u evidenciju i kada nedostataka nema.
10. U član 62h. dodato je da dokaz o pravu građenja, projekt i takse ostaju na teret podnosioca.
11. U član 62i. dodato je da ćutanje djeluje samo po urednom zahtjevu i da ne može opravdati odstupanje od plana.
12. Privremeni obrazac utvrđuje se pravilnikom koji se objavljuje u službenom glasniku, a ne internim aktom.
13. U prelaznim odredbama izričito je zabranjena retroaktivna primjena prekršaja.
14. Nije dirano u izuzetke iz člana 107. uvedene izmjenama iz 8/26 (individualni stambeni objekti do 200 m² i poljoprivredni objekti do 400 m²). Ovaj prijedlog uređuje organizaciju postupka, ne krug objekata za koje akt nije potreban.

VIII. ZAKLJUČAK

Prijedlog ne obećava brže izdavanje akta tamo gdje nisu ispunjeni plan, okoliš, sigurnost, tehnika ili imovina. Obećava da će podnosilac znati gdje je predmet, da mu se nedostaci neće dopisivati u krug, da organ neće od njega tražiti ispravu koju sam može uzeti iz registra i da će se trajanje mjeriti predmet po predmet, javno, po općinama. To je mjera koja se može provesti postojećim ministarstvom, postojećim lokalnim službama i već predviđenim elektronskim sistemom.